



# Compareixença

Proposició de llei de modificació  
de la Llei 1/2003, d'universitats de  
Catalunya



**Vera Sacristán**



<http://www.observatoriuniversitari.org/>



@OSUniversitari



# QUI SOM

**L'Observatori del Sistema Universitari (OSU) és una entitat independent d'anàlisi dels sistemes universitaris de Catalunya, Espanya i el seu entorn (Europa, OCDE)**

Oferim dades, referències, anàlisis i estudis per fomentar els debats, les propostes i la presa de decisions de forma documentada

Des de la seva creació el 2011, l'OSU ha presentat **16 informes**:

- Quant paga l'estudiant? ([2011, 2012](#))
- El cost d'estudiar a Europa ([2012, 2014](#))
- El preu de la carrera ([2013](#))
- Com s'ha de governar la universitat? ([2014](#))
- Finançament universitari a Catalunya ([2015](#))
- El professorat universitari a Catalunya ([2016](#))
- Perquè preus tan diferents? ([2016](#))
- Qui finança la universitat? ([2017](#))
- Graus universitaris: quants i quins? ([2019](#))
- ¿Qui estudia a la universitat? ([2019](#))
- Professorat associat: experiència professional o precarització? ([2020](#))
- Quin efecte ha tingut l'acord sobre preus públics de matrícula? ([2020](#))
- A què pot dir-se universitat? ([2021](#))





## Estructura

### 1. El context legal

- Les modificacions de la LOU
- Els acords de la CGPU
- Els decrets de preus a Catalunya
- La proposició de llei: literalitat o esperit?
- BOE
- BOE
- DOGC

### 2. Els preus públics

- A Catalunya
- Al conjunt d'Espanya
- A l'EEES
- DOGC
- Diaris i butlletins oficials de les CCAA
- Comissió Europea, Eurydice

### 3. L'accés a la universitat

- Evolució quantitativa
- Qui accedeix a la universitat?
- SIIU
- Informe GRET-OSU amb dades del CIC

### 4. Conclusions

# EL CONTEXT LEGAL



# Les modificacions de la LOU



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001** En el cas de estudis conducentes a la obtenció de títols de caràcter oficial i validez en tot el territori nacional, els preus públics i drets els fixarà la Comunitat Autònoma, dins dels límits que estableixi el Consell de Coordinació Universitària que estarán relacionats amb els costos de prestació del servei

**2012** ~~en los siguientes términos:~~

**[ min , max ] com a % del cost del servei**

**2017** El percentatges fixats depenen de dos factors.

**Tipologia dels estudis:** grau / màster habilitant / màster no habilitant

**2018**  **Cop que es matricula:** per 1<sup>a</sup> vegada, 2<sup>a</sup> vegada, 3<sup>a</sup> vegada, 4<sup>a</sup> vegada i successives

**2020** La llei obre la possibilitat d'establir preus "especials" fora de les forquilles.



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio.

**2012**

**2017**

**2018**

**2020**



# Els acords de la CGPU

## Els decrets de preus a Catalunya



## CGPU: Límits als preus mitjans dels graus en 1<sup>a</sup> matrícula

- Per al curs 2022-2023
- Congelació generalitzada durant el transitori

Què comporta per a Catalunya? — 43,2 %

## Catalunya: Primera reducció de preus

-30%

- Tots els preus en 1<sup>a</sup> matrícula baixen un 30 % (menys els del doctorat).
- Els preus de les matrícules successives baixen un 28 % en grau, un 30 % en màster habilitant i entre un 16 % i un 48 % en màster no habilitant.
- Es simplifica el sistema de reducció de preus conegut com a “beques equitat”.



## CGPU: Equiparació dels preus mitjans dels màsters habilitants en 1<sup>a</sup> matrícula als dels graus

- Per al curs 2022-2023
- Congelació generalitzada durant el transitori

Què comporta per a Catalunya?

- 4 %

## Catalunya: Segona reducció de preus

-4%

-40%

- Els preus dels màsters habilitants en 1<sup>a</sup> matrícula s'equiparen als dels graus més cars. En resulta una reducció del 4 %.
- Els preus dels màsters no habilitants en 1<sup>a</sup> matrícula s'equiparen als dels màsters habilitants. En resulta una reducció del 40 %.
- El preu de la 2<sup>a</sup> matrícula dels màsters habilitants baixa un 38 %. Tota la resta de preus de matrícules successives de màster baixa un 1 %.

# La proposició de llei: literalitat o esperit?



# La literalitat

LUC	Proposició
<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p>	<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p>





# La literalitat

LUC	Proposició
<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p>	<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p> <p>Amb caràcter ordinari els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials fixats per Decret de Presidència <b>se situaran dins de la meitat inferior de la forquilla de preus prevista</b> per cobrir els costos de l'ensenyament universitari en cada un dels apartats de l'article 81.3.b de la Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats.</p>



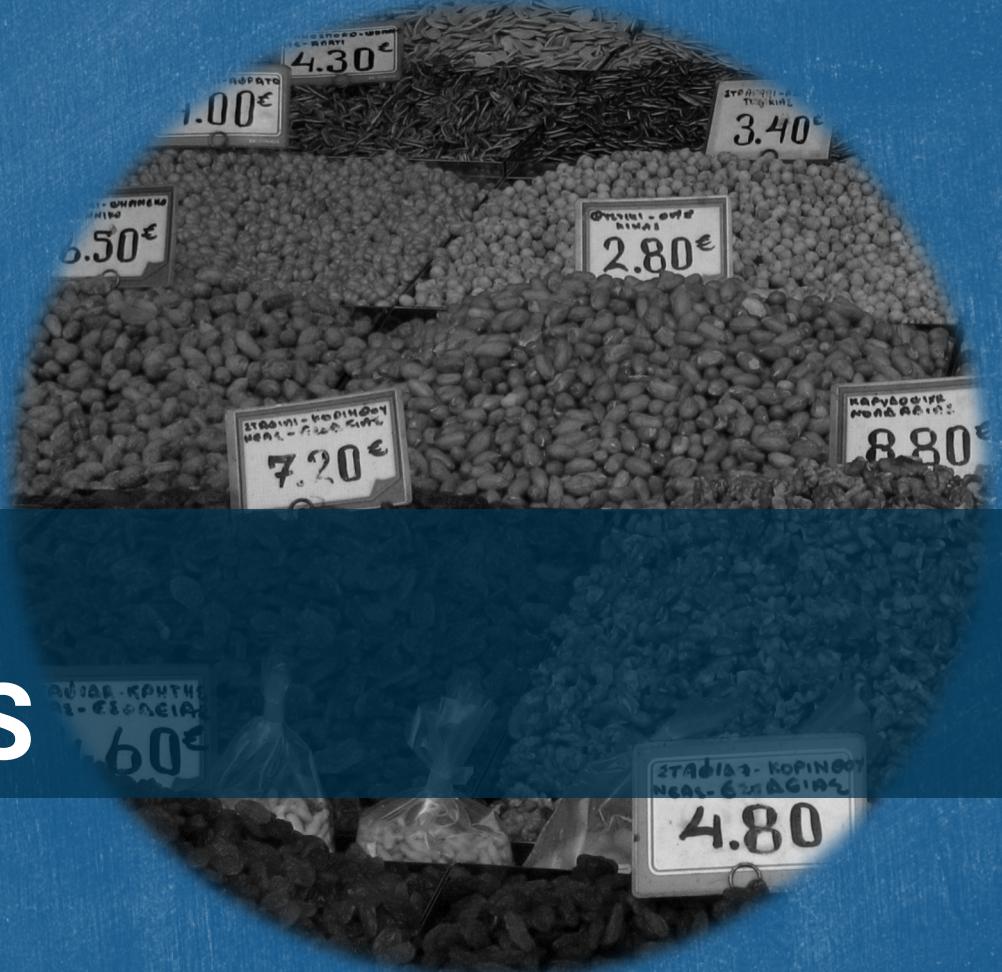


# La literalitat

LUC	Proposició
<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p>	<p><b>Article 117</b> <b>El finançament universitari</b></p> <p>3. Correspon al Govern de la Generalitat aprovar els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials i la resta de drets legalment establerts.</p> <p><b>Amb caràcter ordinari</b> els preus públics dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols universitaris oficials fixats per Decret de Presidència <b>se situaran dins de la meitat inferior de la forquilla de preus prevista</b> per cobrir els costos de l'ensenyament universitari <b>en cada un dels apartats</b> de l'article 81.3.b de la Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats.</p>



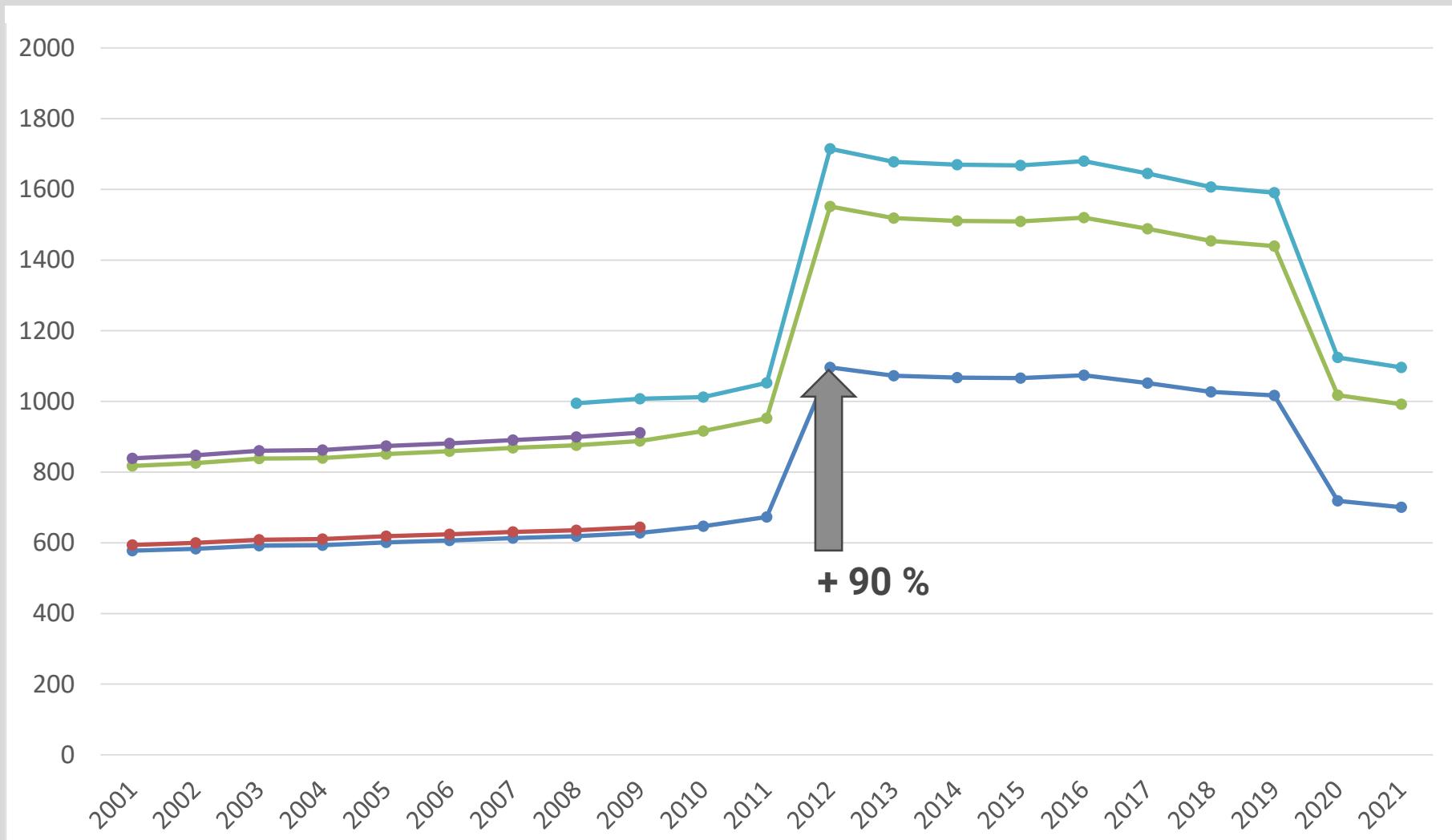
# ELS PREUS PÚBLICS



# Evolució a Catalunya

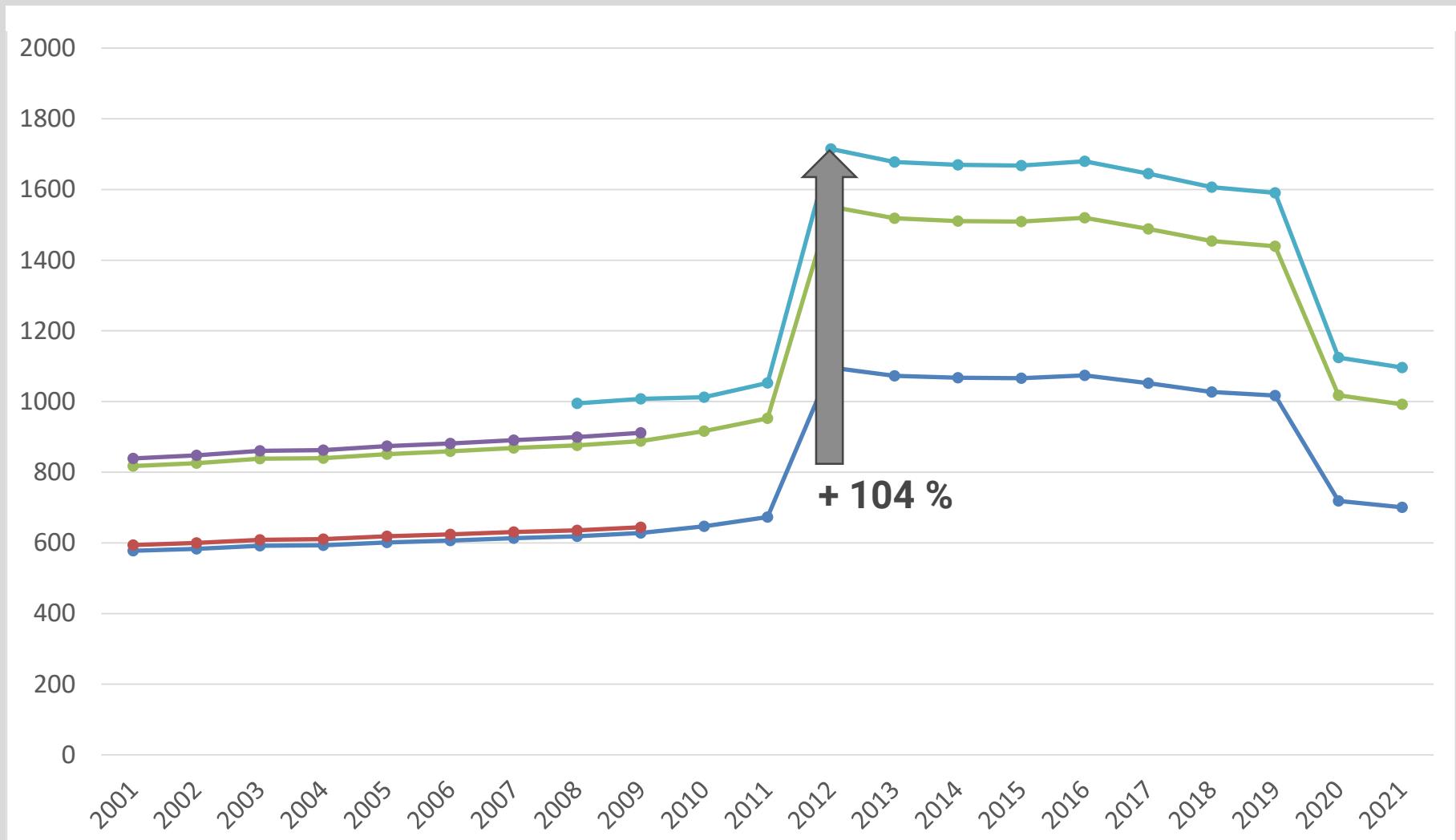


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



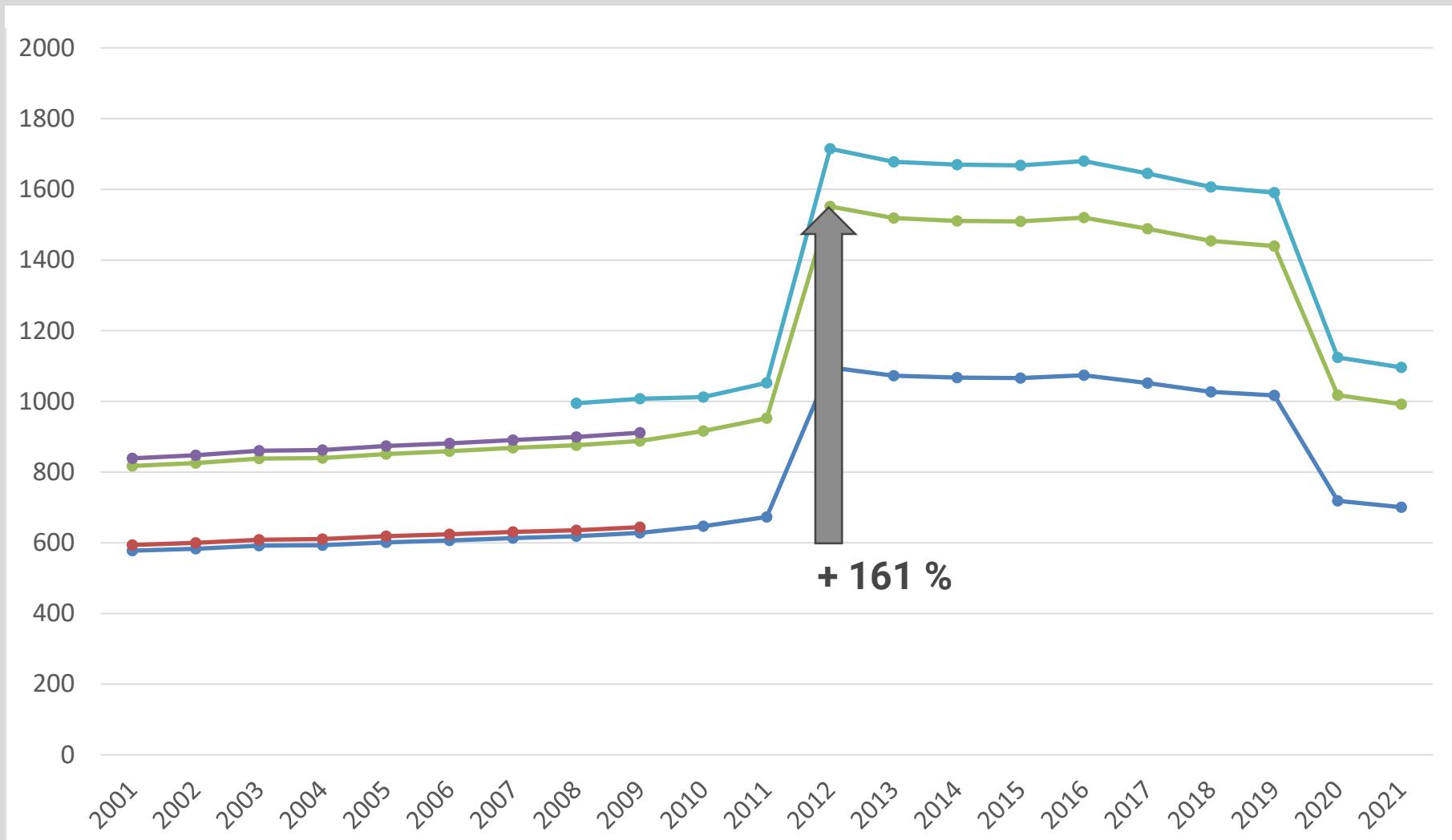


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



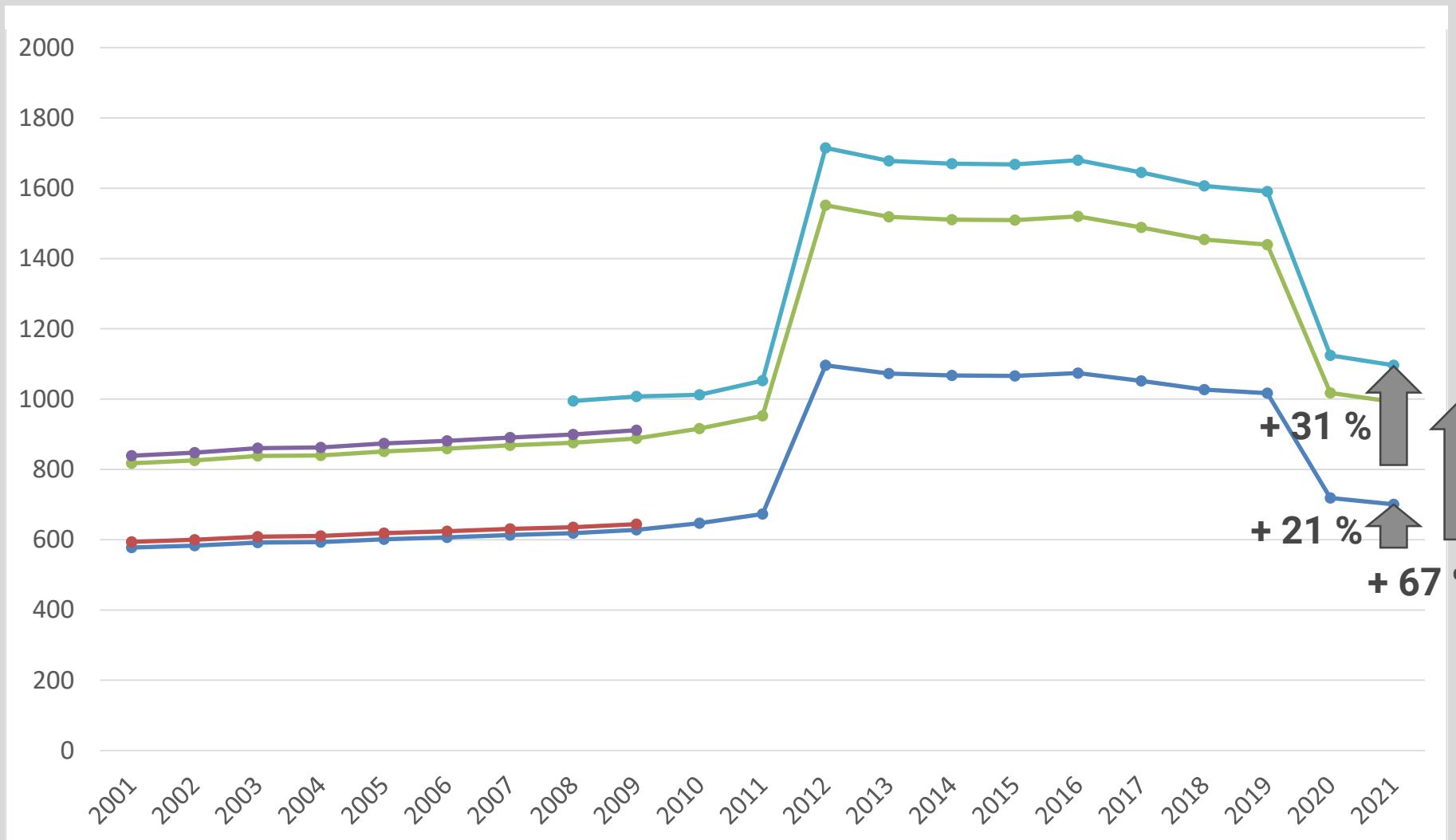


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



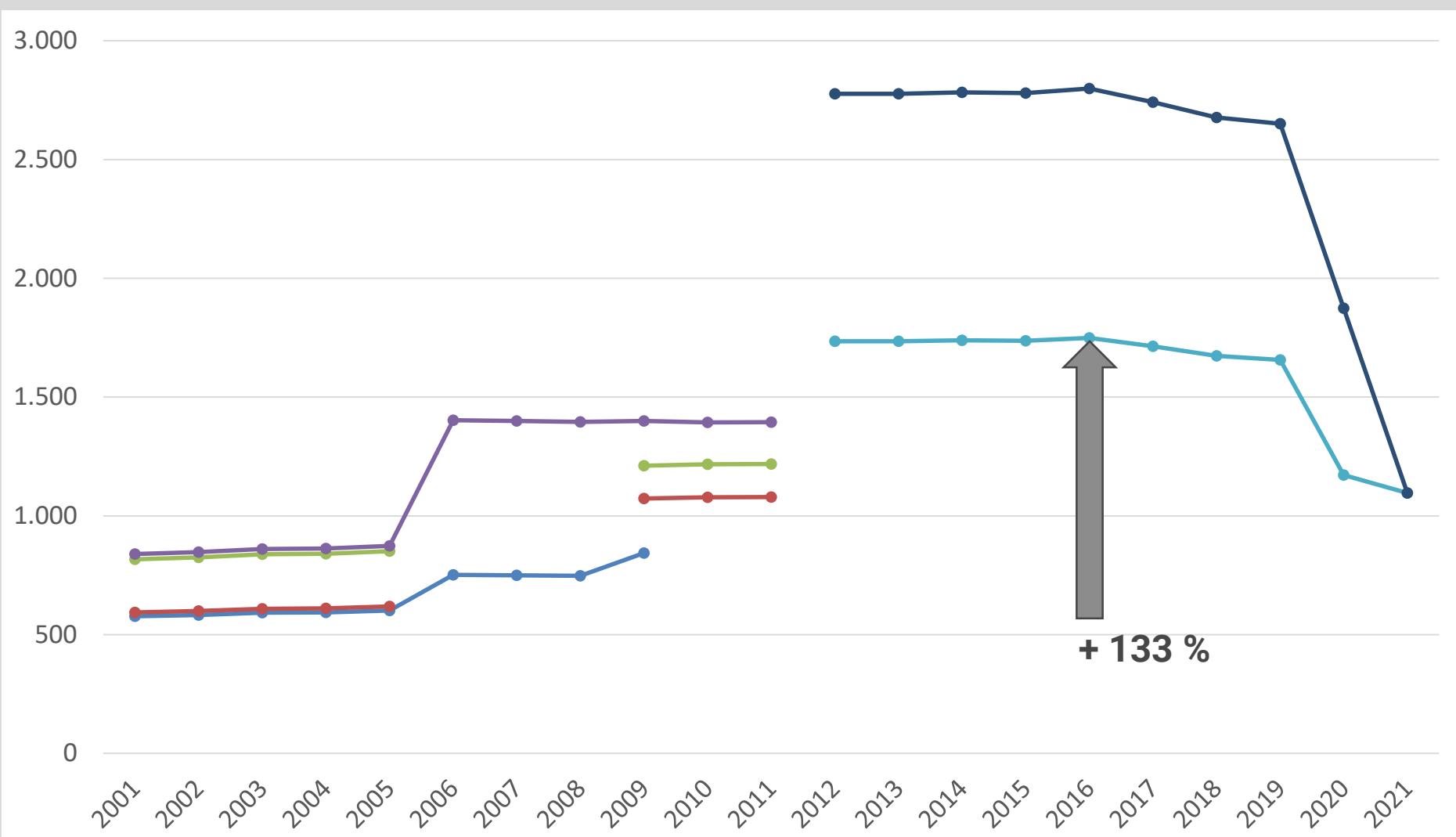


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



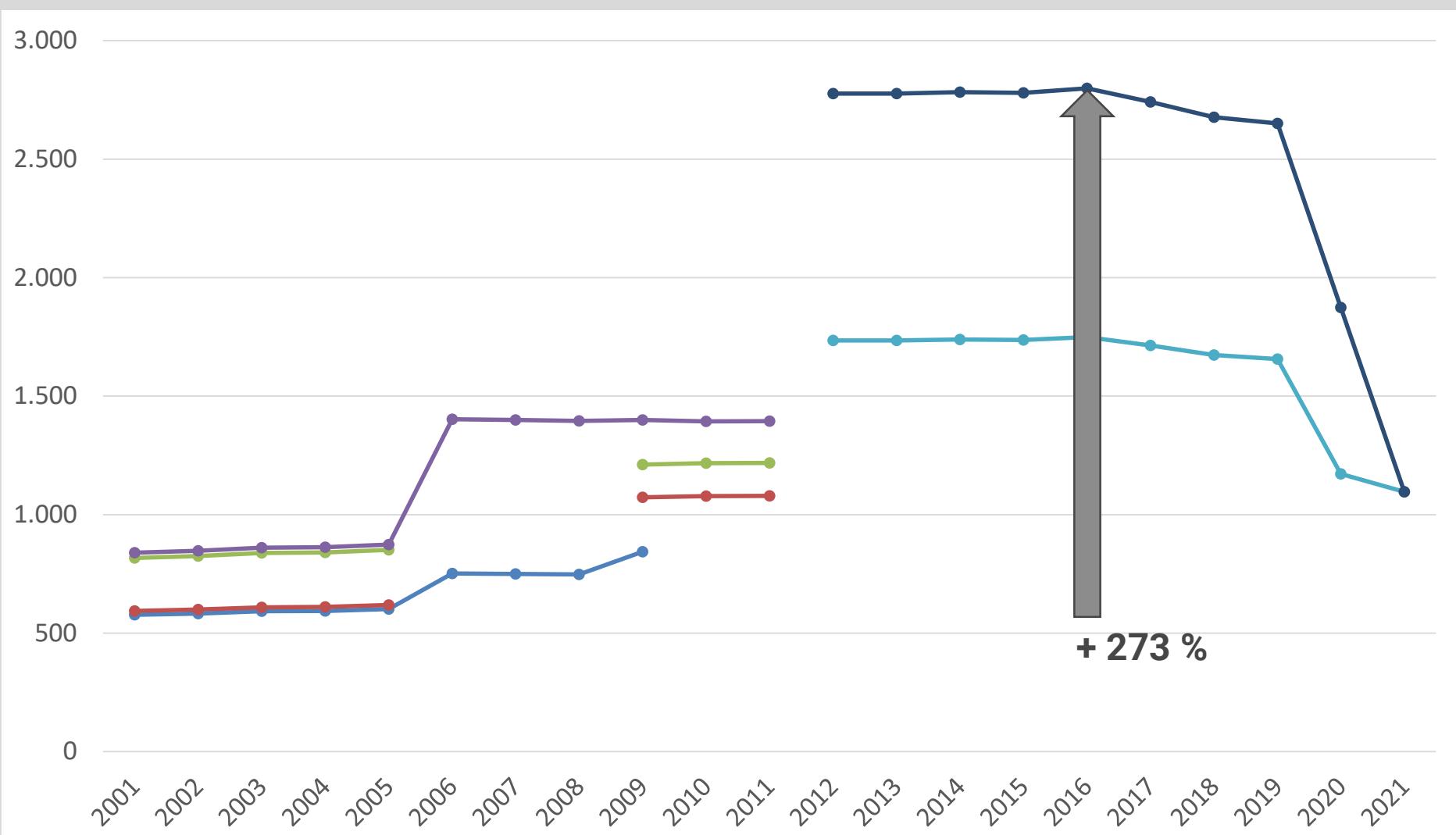


# Preu d'un curs de màster en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



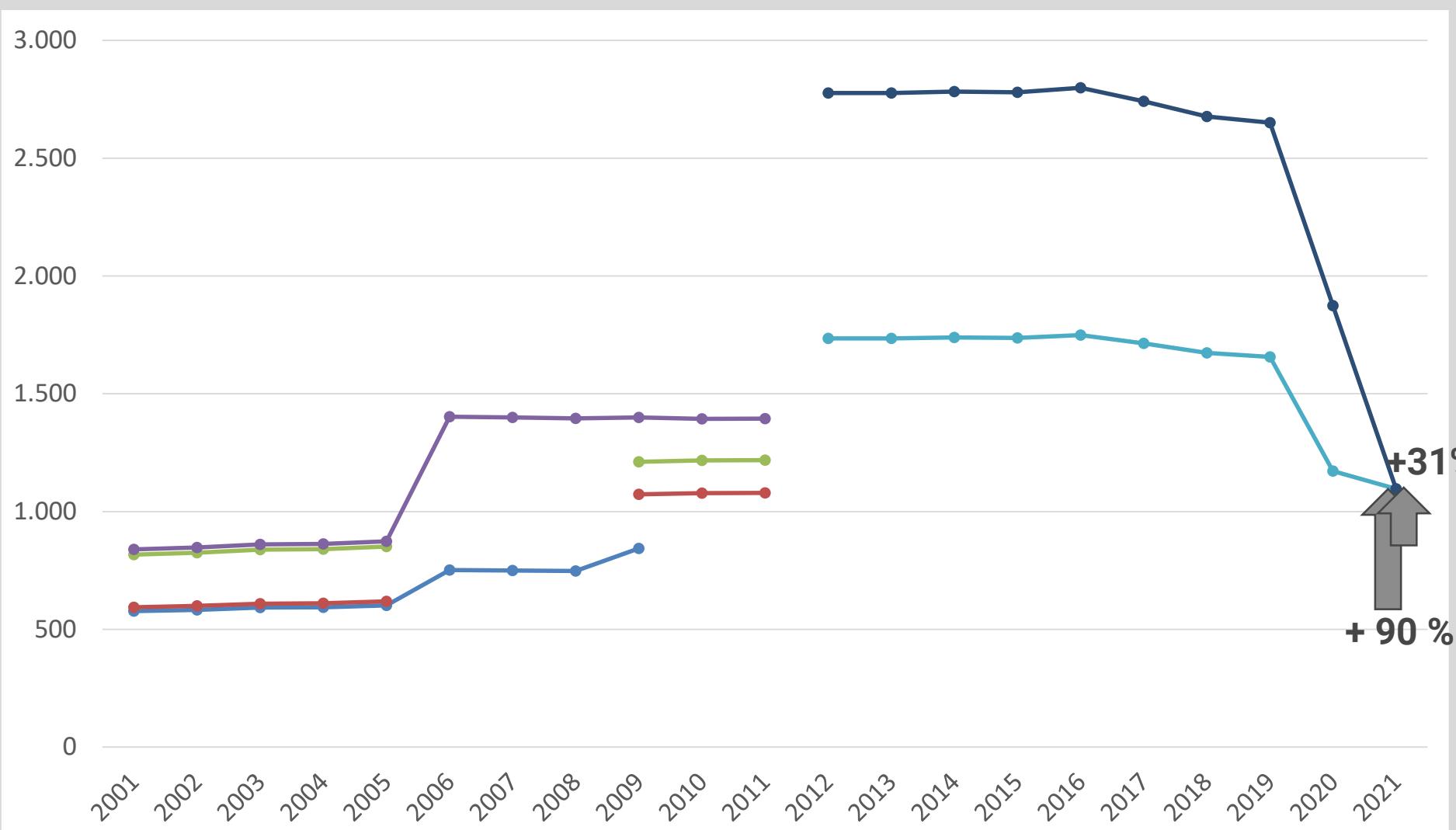


# Preu d'un curs de màster en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



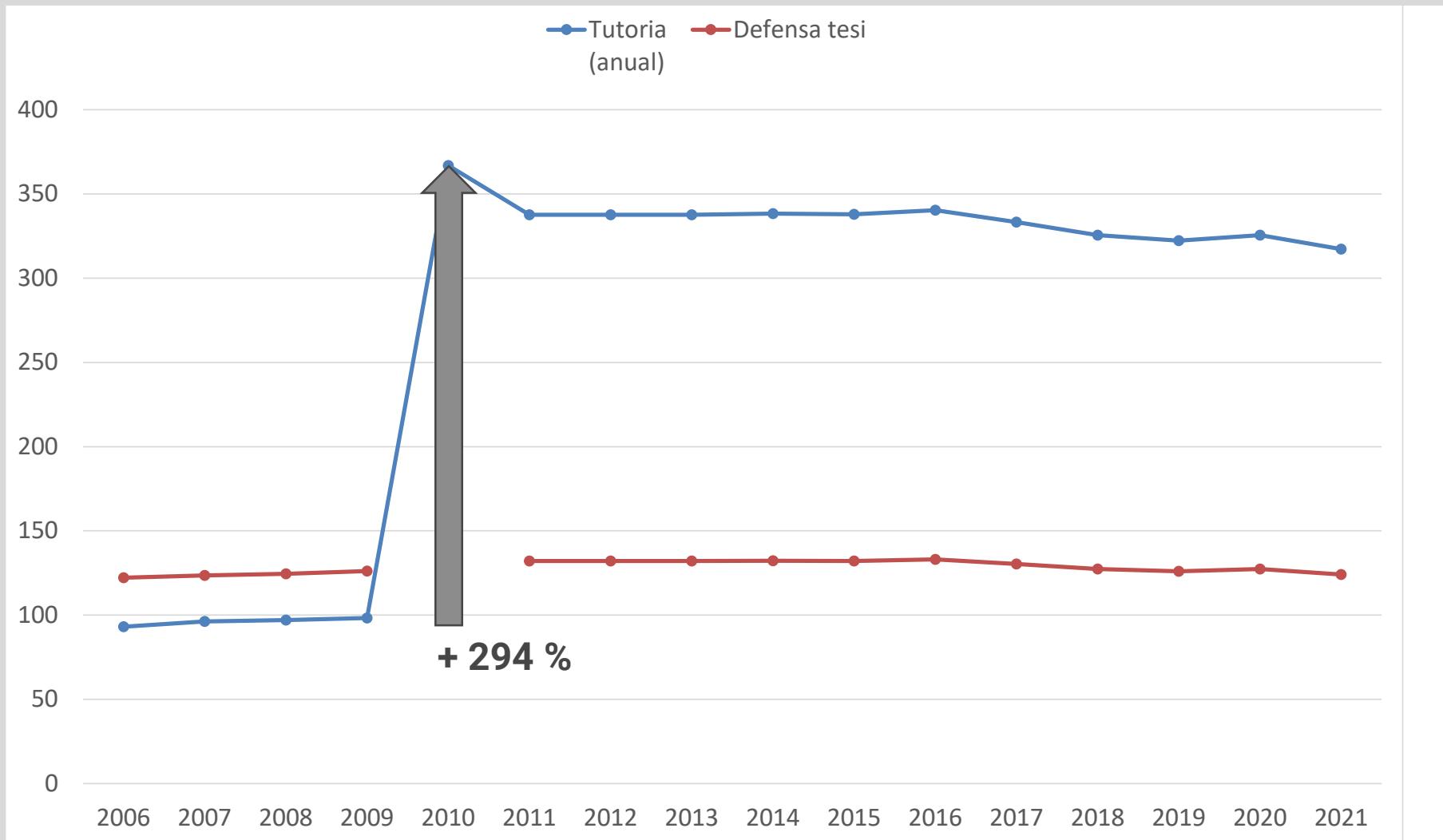


# Preu d'un curs de màster en 1<sup>a</sup> matrícula (€ constants de 2001)



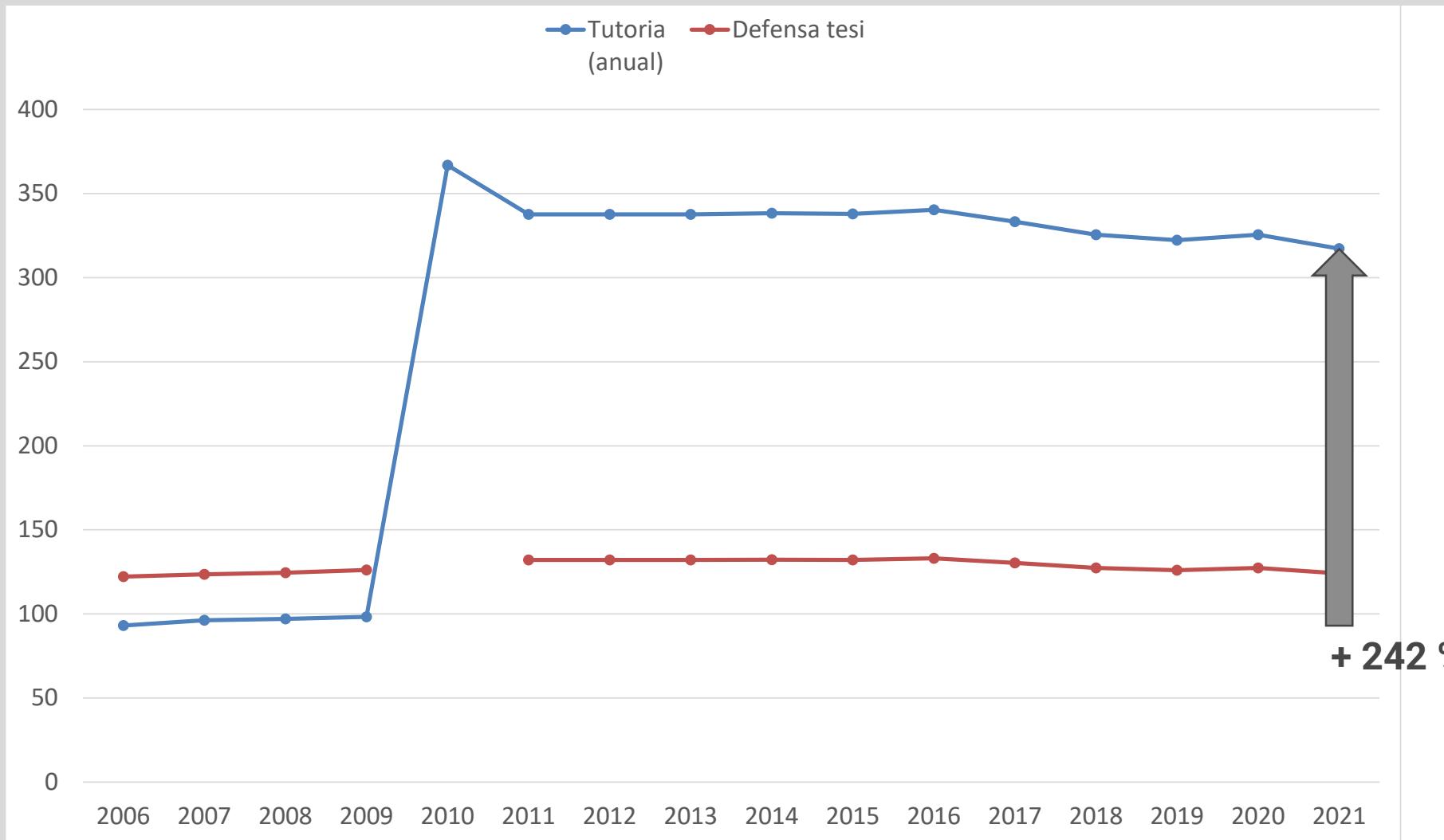


# Preu del doctorat (€ constants de 2001)





# Preu del doctorat (€ constants de 2001)

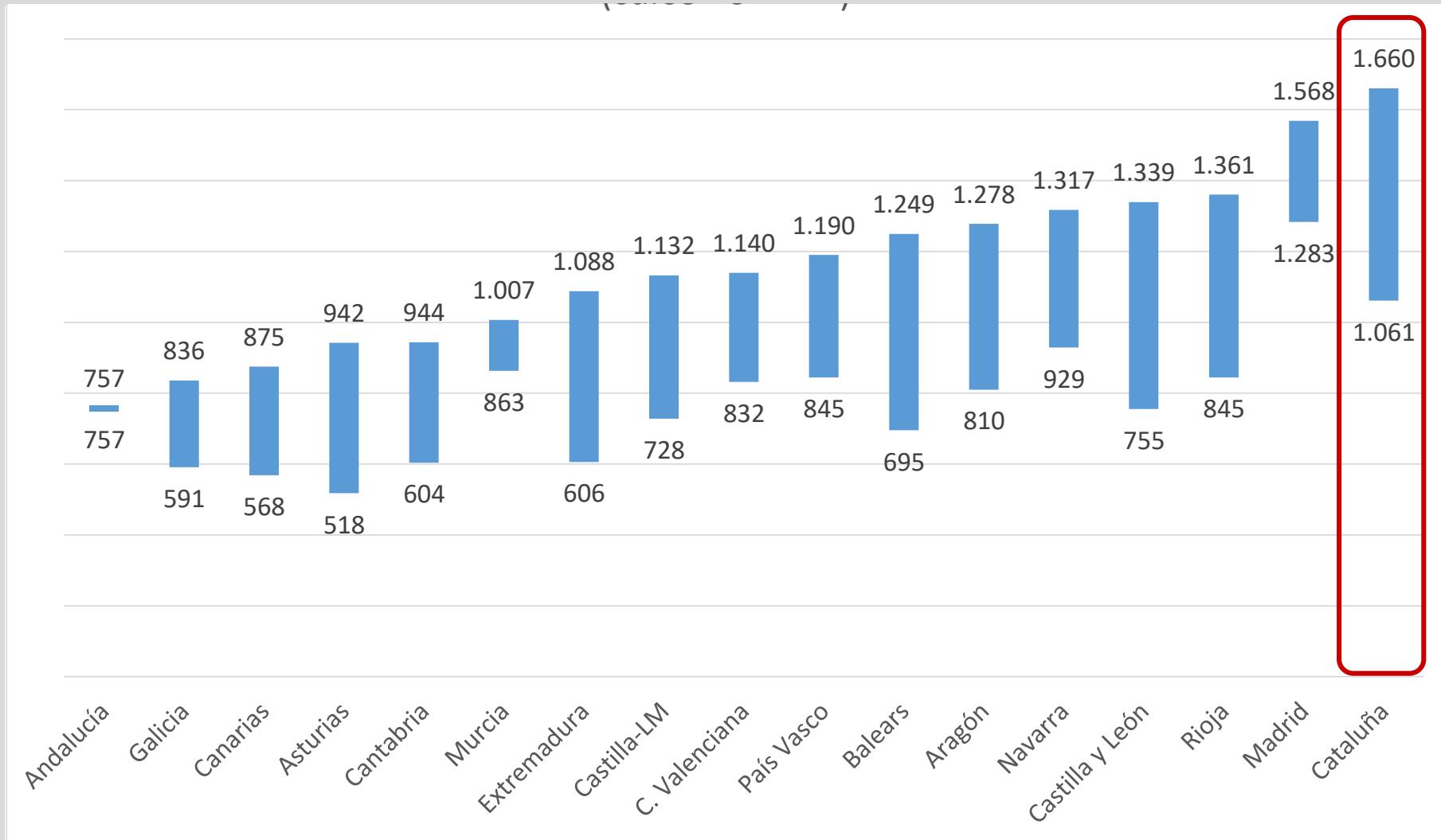


# Comparació amb la resta de CCAA

Curs 2021-2022

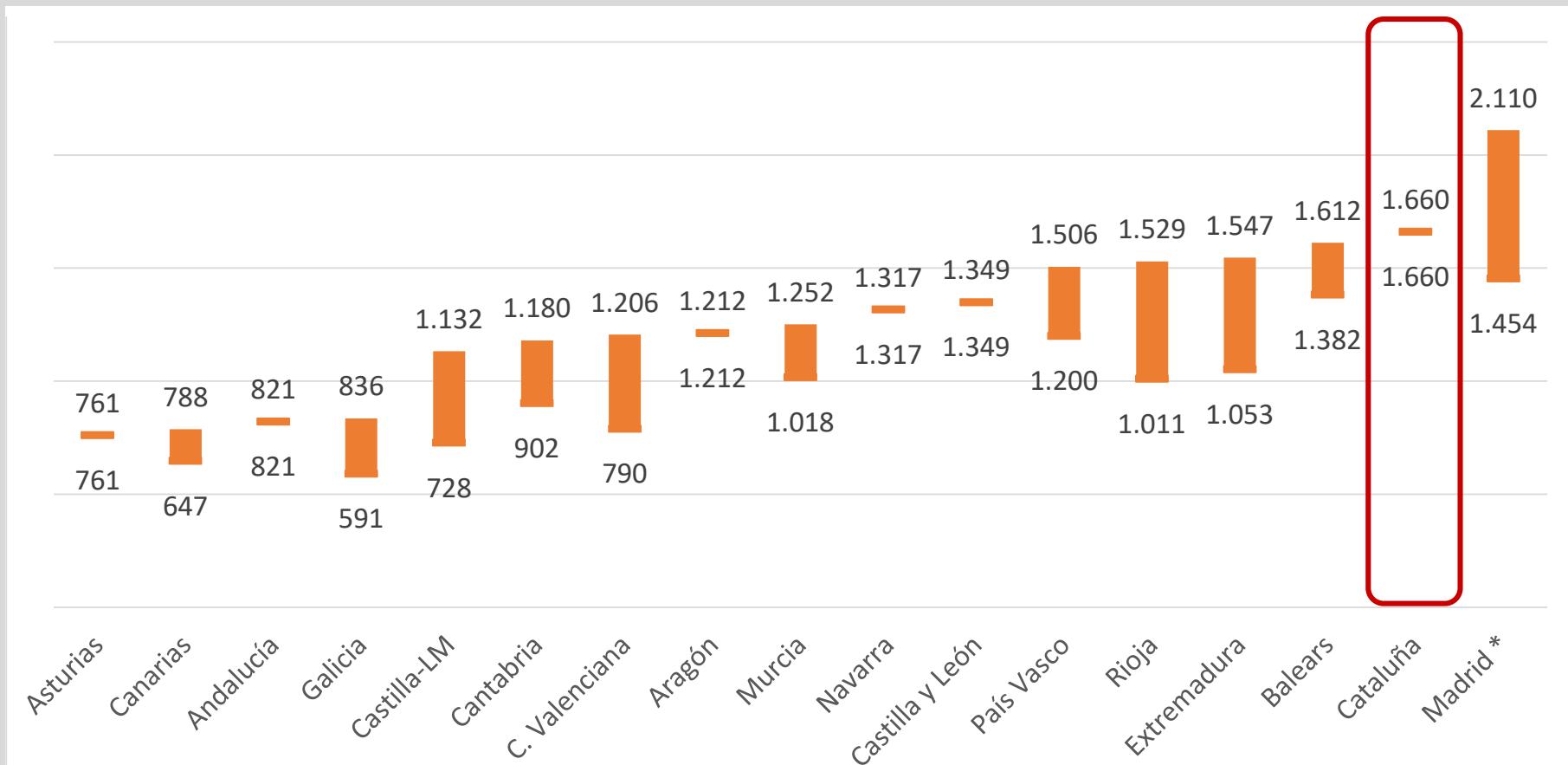


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (€)





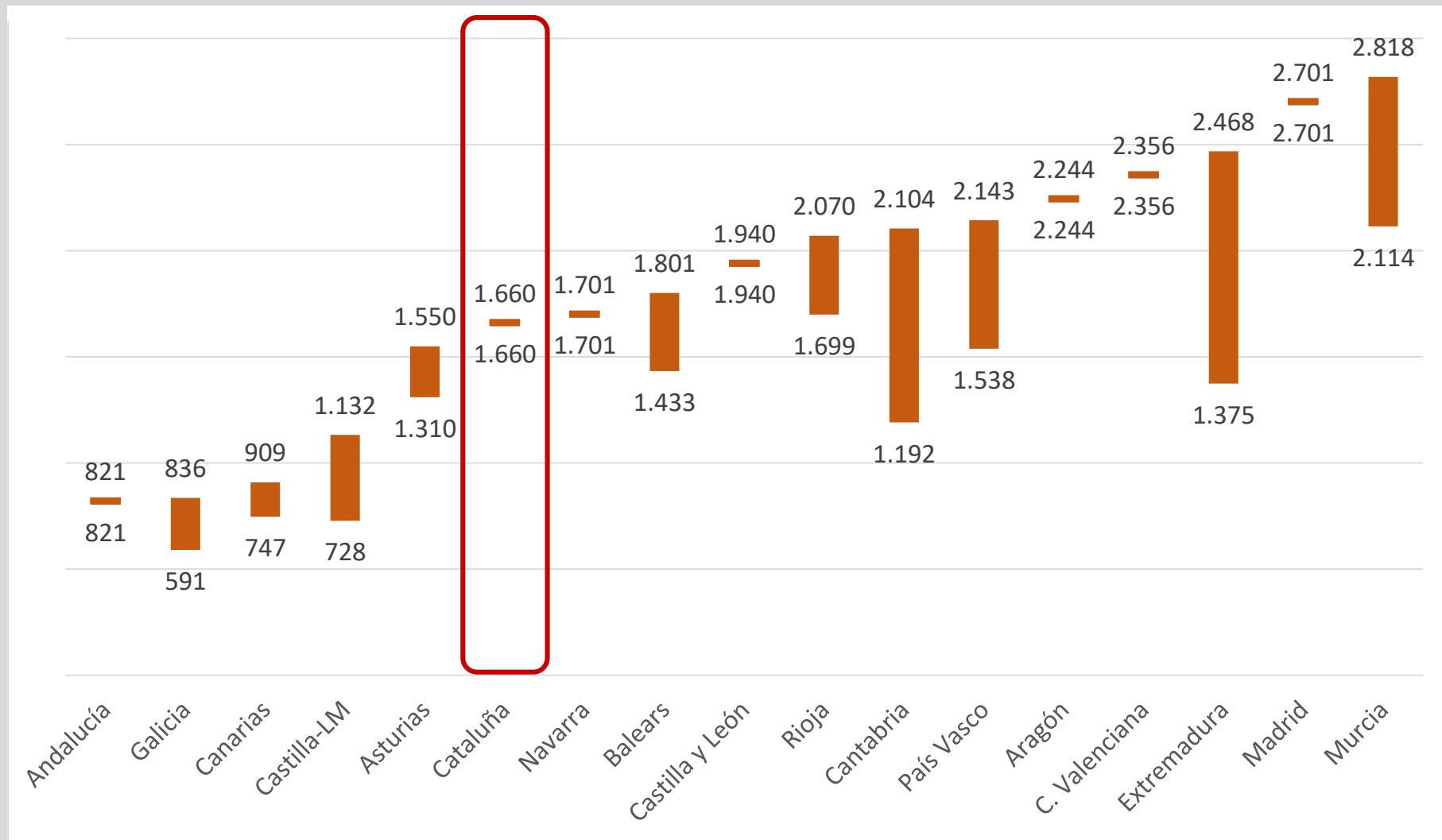
# Preu d'un curs de màster habilitant en 1<sup>a</sup> matrícula (€)



\* La C. de Madrid tiene el Máster Universitario en Acceso a la Profesión de Abogado a precios diferenciados. El precio de uno de ellos supera la franja indicada en el gráfico, ya que su importe es de 4.247 €.

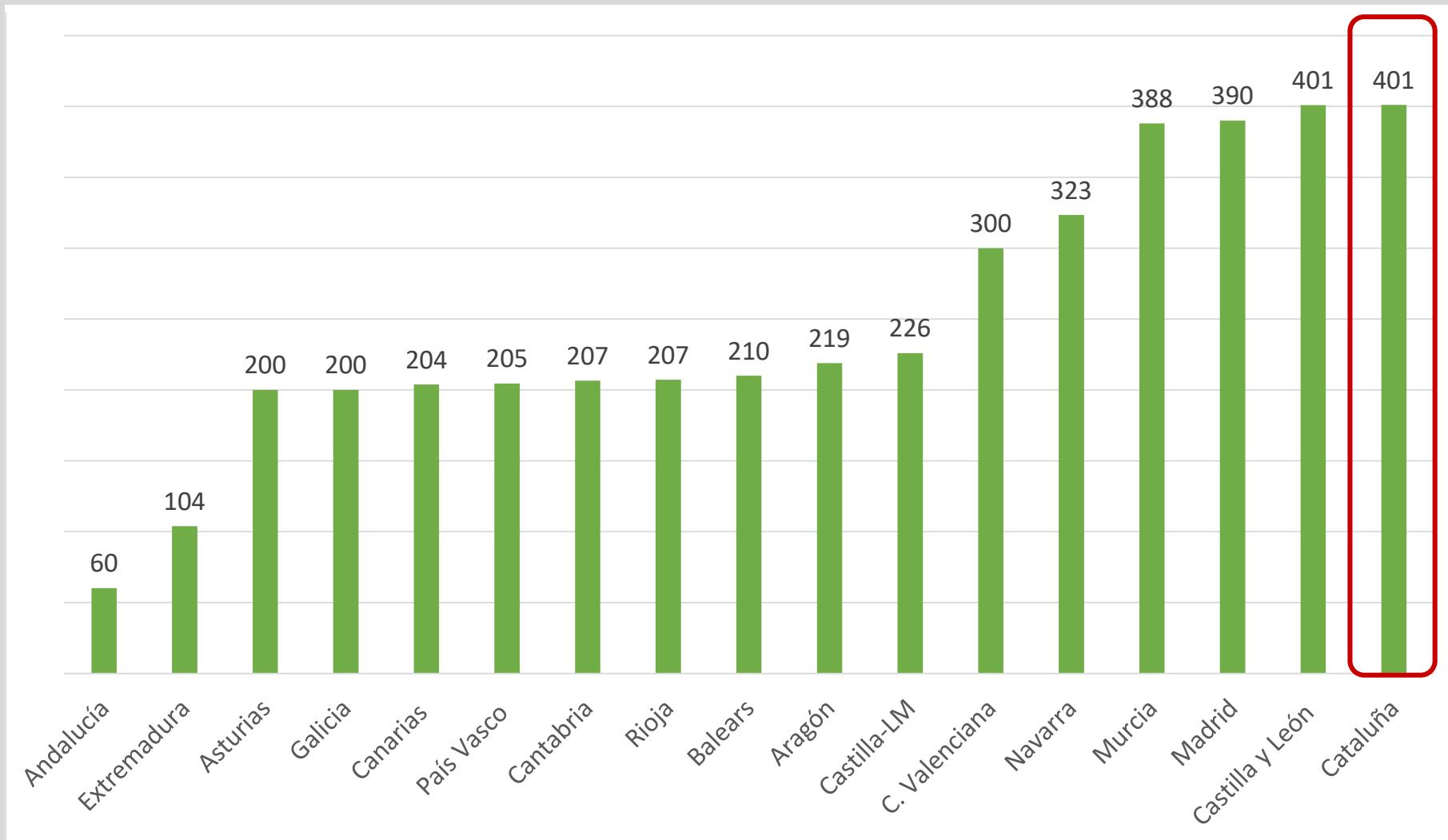


# Preu d'un curs de màster no habilitant en 1<sup>a</sup> matrícula (€)





# Preu anual de la tutela de doctorat (€)



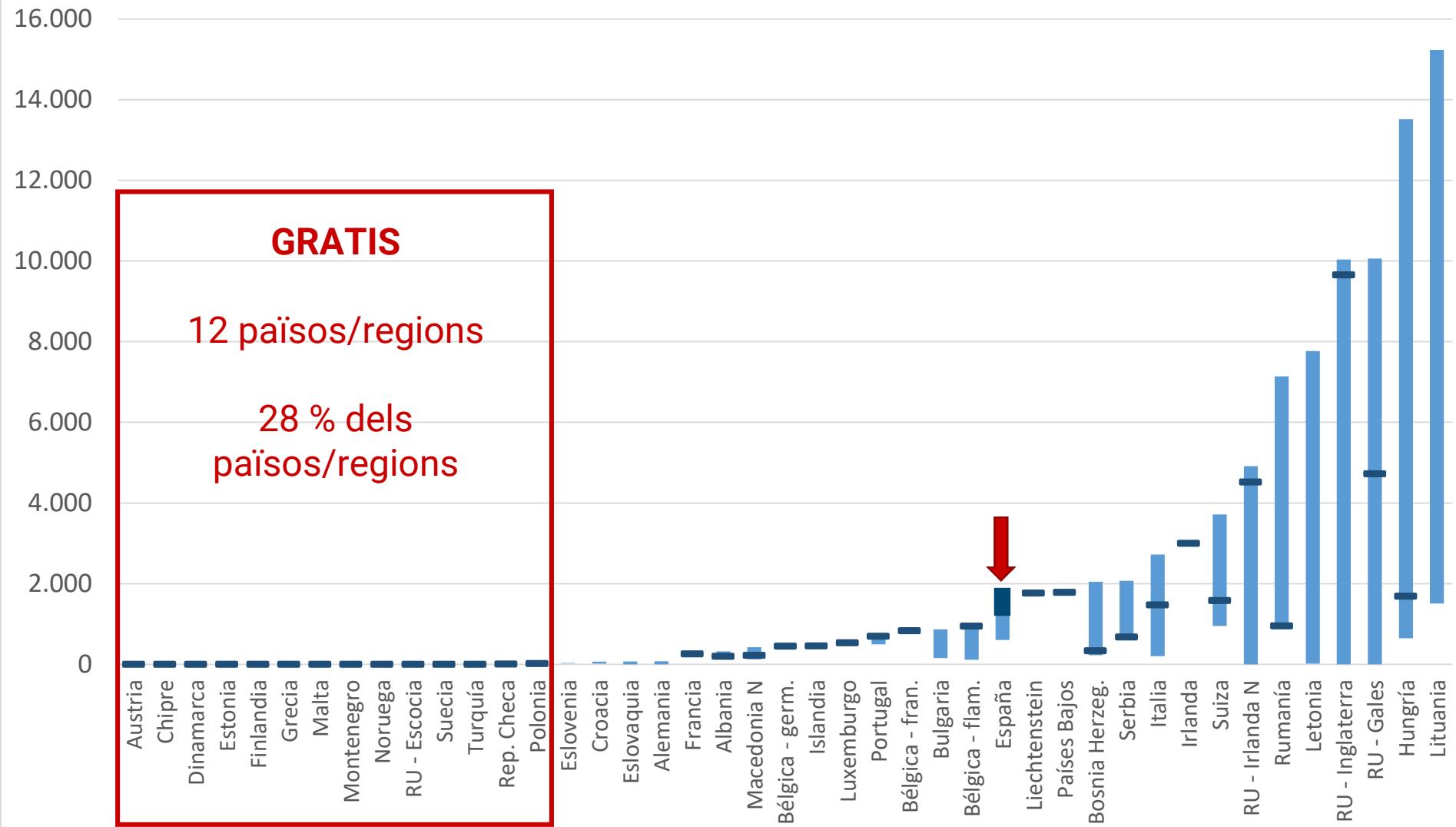
# Comparació amb els països i regions de l'EEES

Curs 2020-21



# Preu d'un curs de grau (tot inclòs)

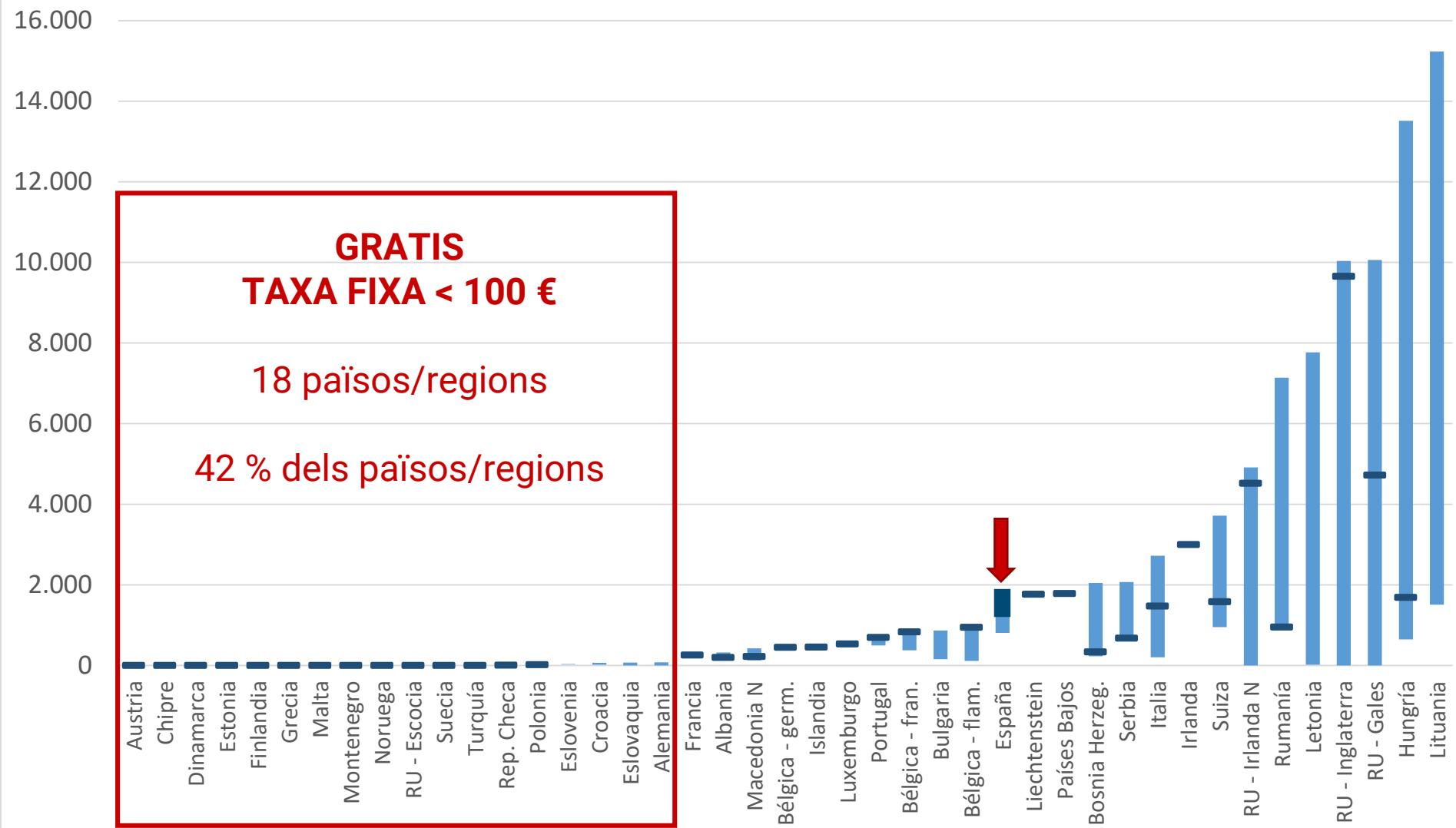
## Curs 2020-21





# Preu d'un curs de grau (tot inclòs)

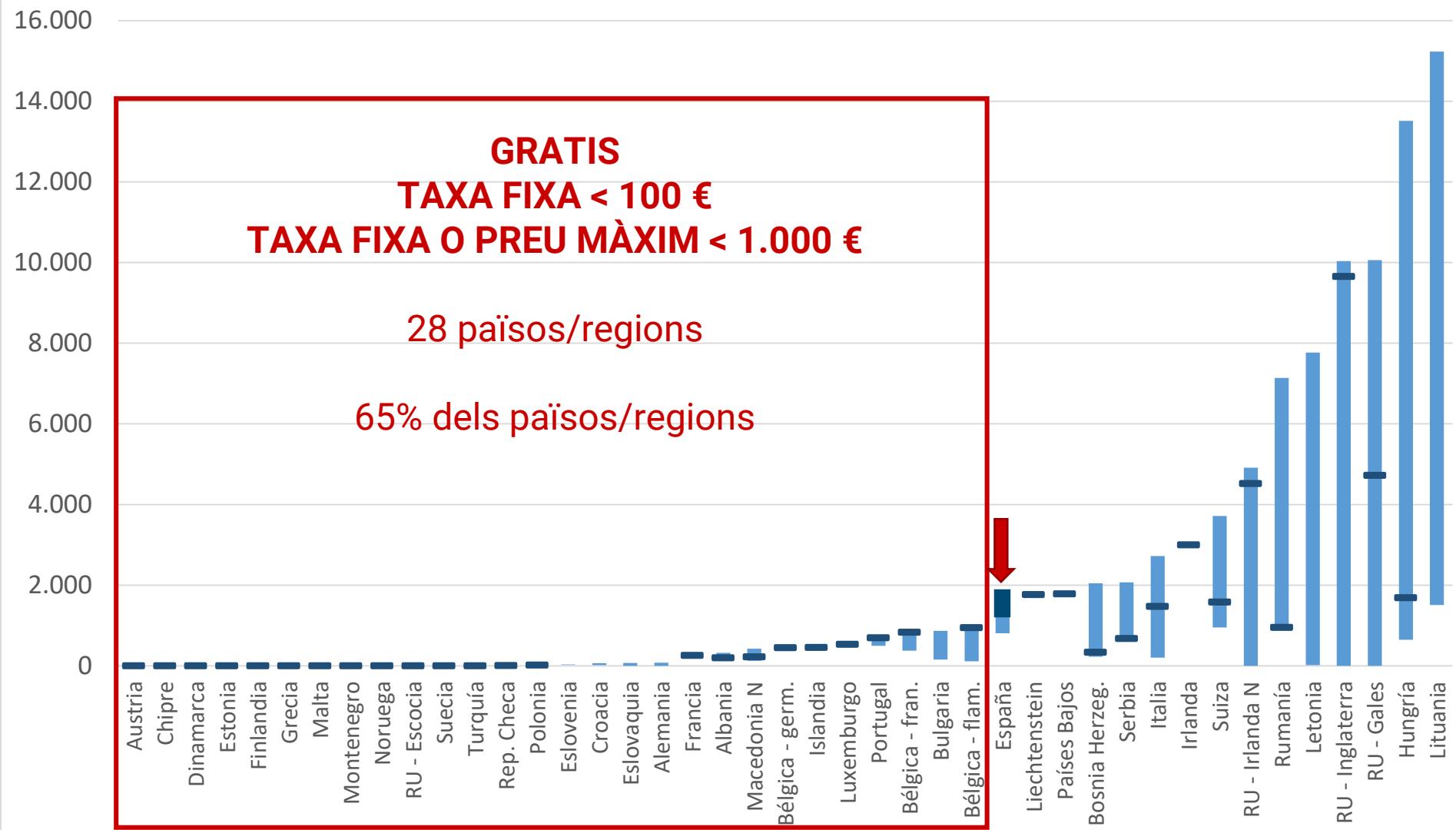
## Curs 2020-21





# Preu d'un curs de grau (tot inclòs)

## Curs 2020-21



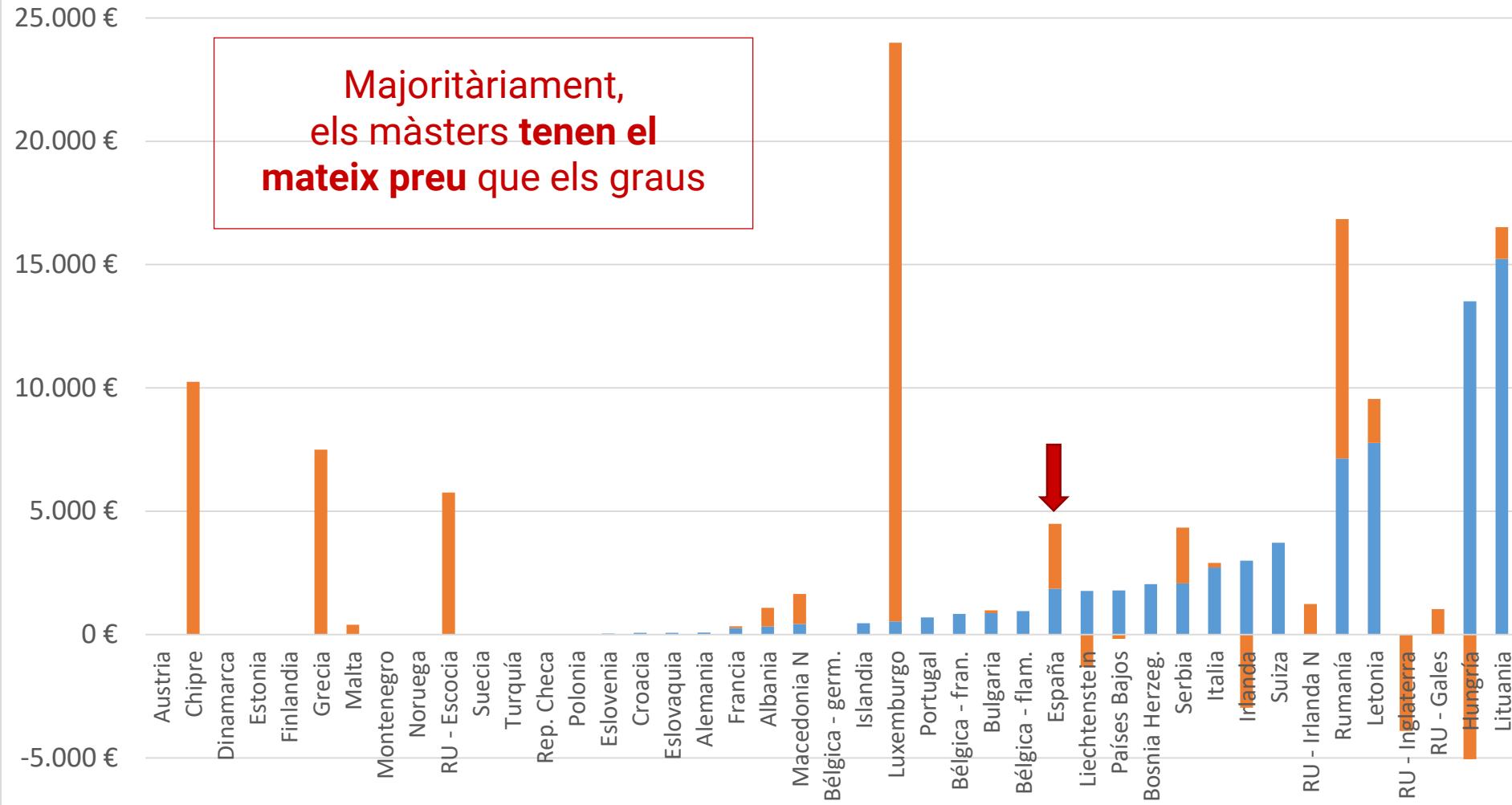


# Diferència en el preu d'un curs de grau o de màster (tot inclòs). Curs 2020-21

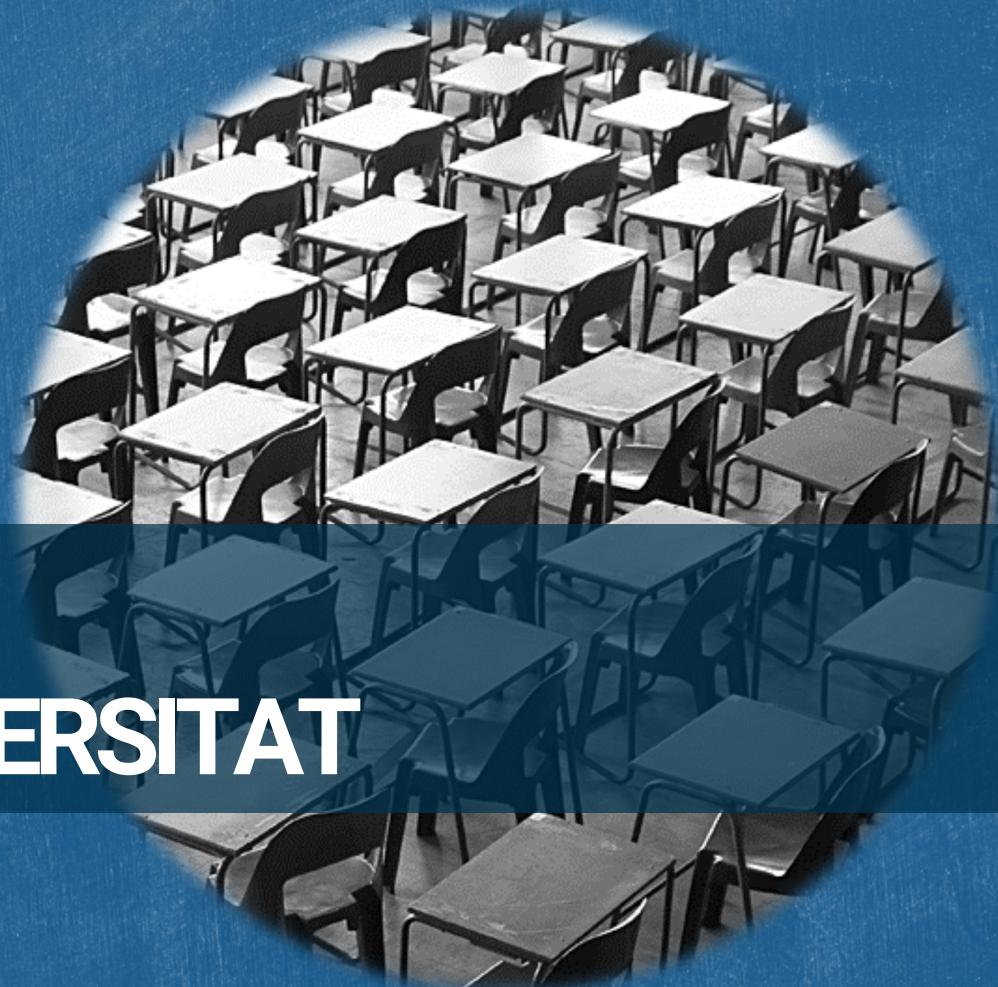
■ Précio máximo de grado

■ Diferencia hasta precio máximo de máster

Majoritàriament,  
els màsters **tenen el**  
**mateix preu** que els graus

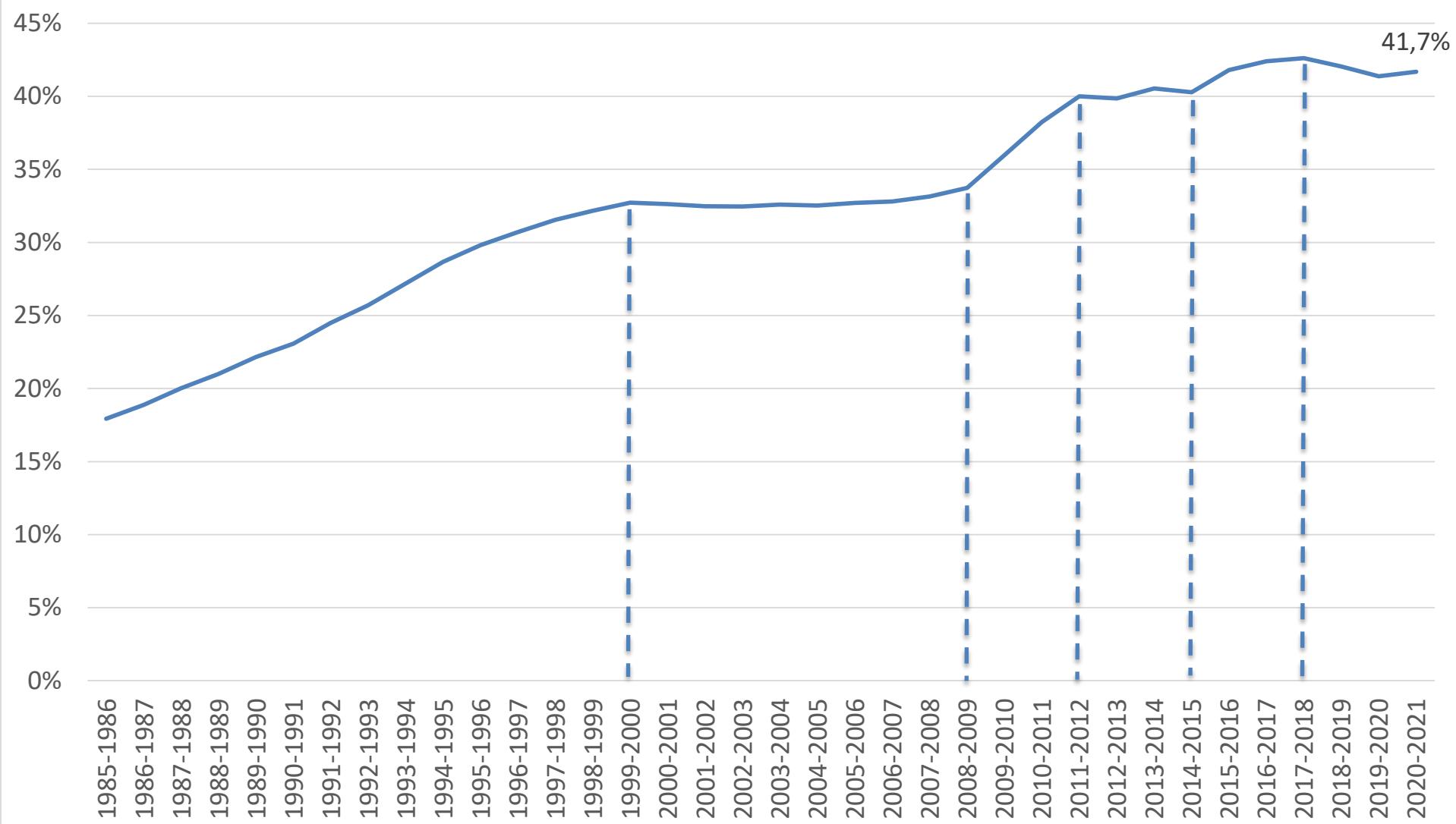


# L'ACCÉS A LA UNIVERSITAT



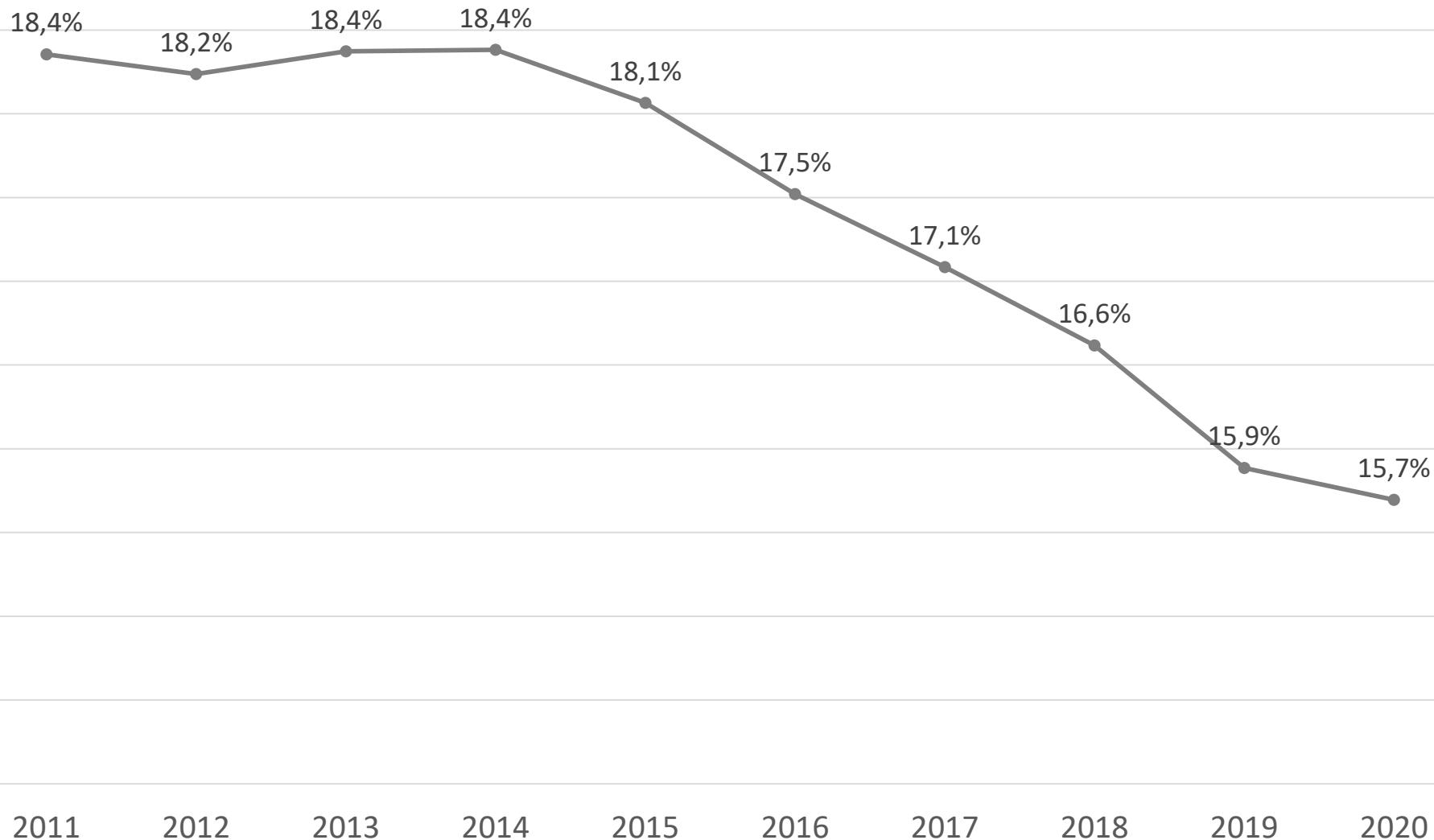


# Taxa d'escolarització universitària presencial a Espanya(18-24 anys)





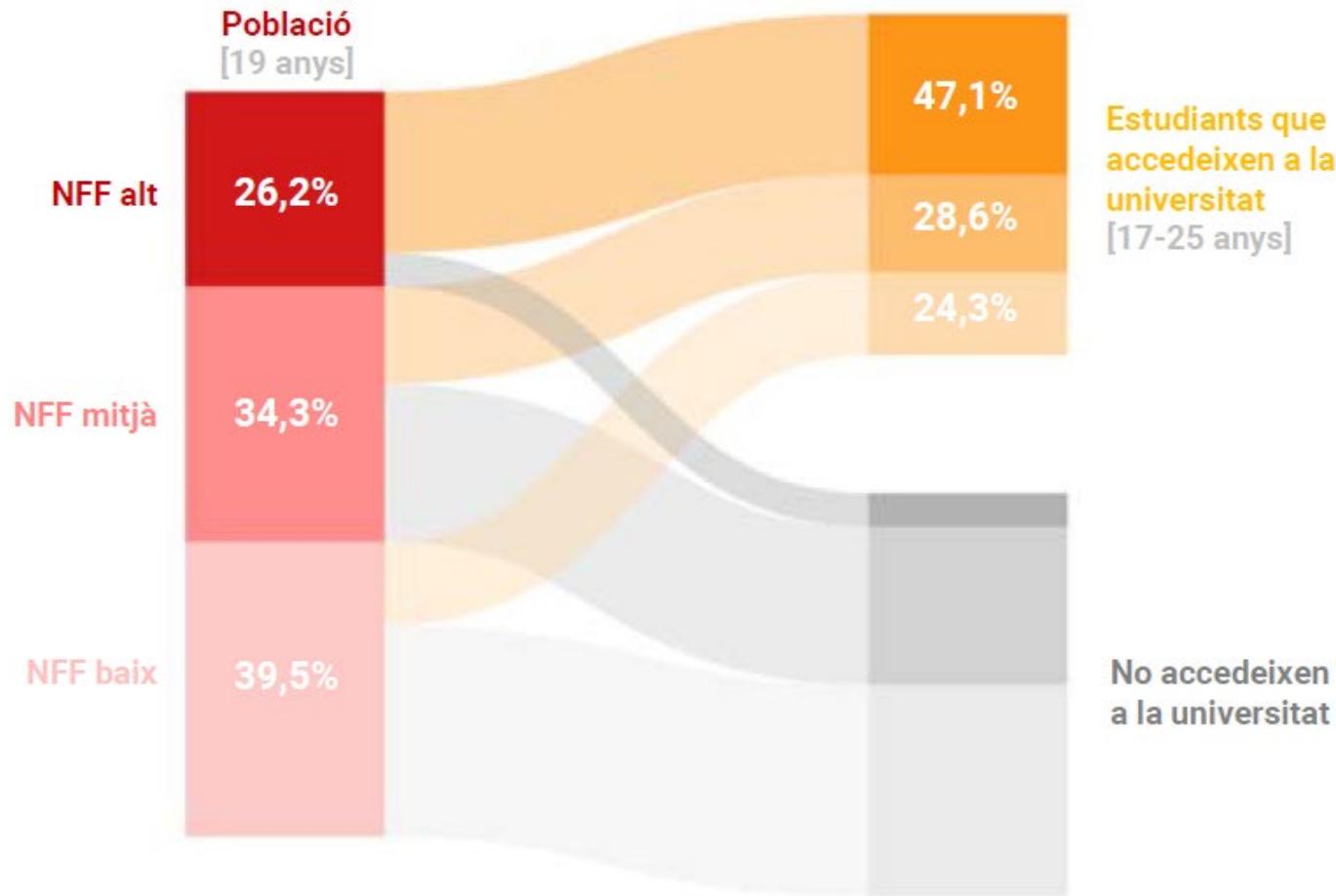
# Taxa d'accés a grau a les universitats públiques catalanes (18-20 anys)





# Qui accedeix a la universitat

**La probabilitat d'accedir a la universitat està fortament condicionada per l'origen social de l'estudiant**



# CONCLUSIONS





## Què ens diuen les dades

1. **Malgrat la reducció duta a terme, els preus a Catalunya son substancialment més cars que el 2001 en termes reals:**
  - Entre un **21 %** i un **31 %** en grau (en alguns casos, **67 %**)
  - Entre un **31 %** i un **90 %** en màster
  - Un **242 %** en doctorat
2. **Encara avui ens situem a la franja més alta de preus europeus:** entre el 35 % de països/regions més cars
3. **El nostre model no és el més freqüent a Europa, ja que a la majoria:**
  - Els preus no depenen dels crèdits matriculats
  - Tampoc no depenen del nivell dels estudis (grau/màster)
  - La repetició d'assignatures no es penalitza econòmicament
  - Existeixen beques salari o bé reduccions fiscals i subsidis
4. **Això afecta l'equitat en l'accés als estudis universitaris**



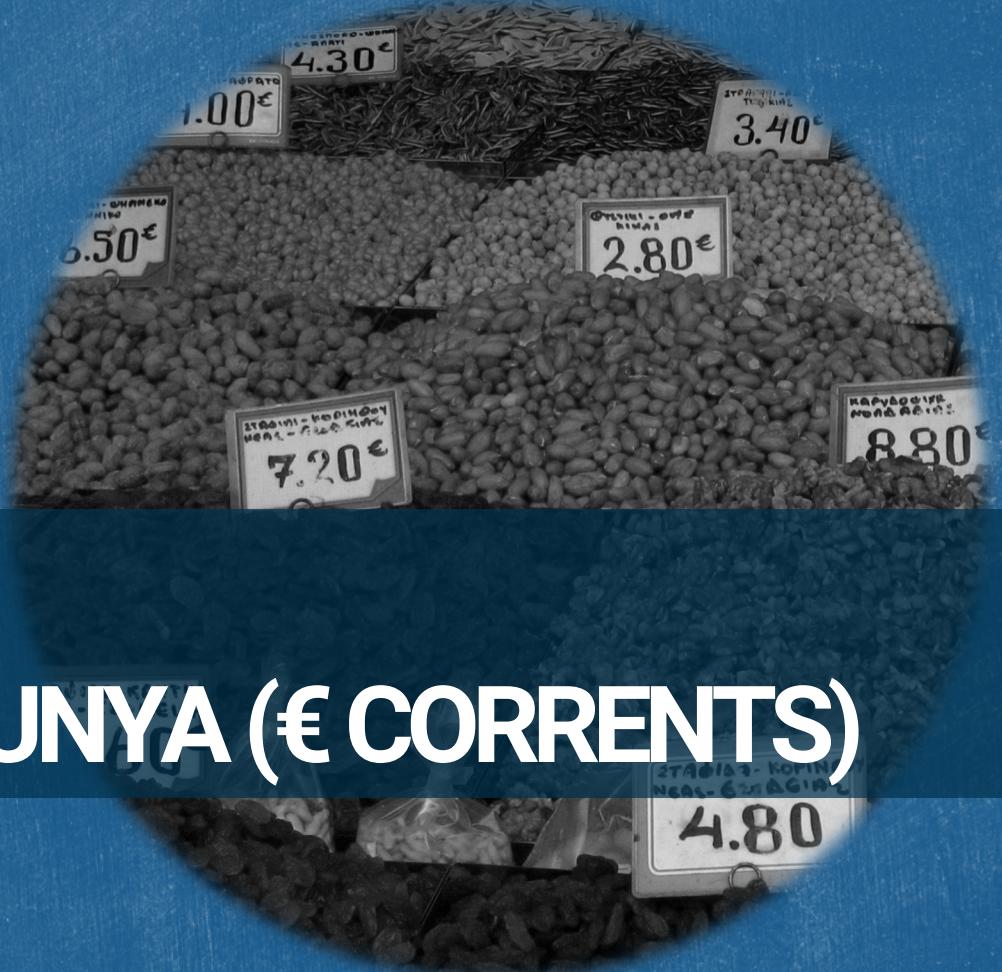
## Què es pot fer?

Modificar la redacció de la Proposició de llei per mantenir-ne l'esperit

## Però no és suficient

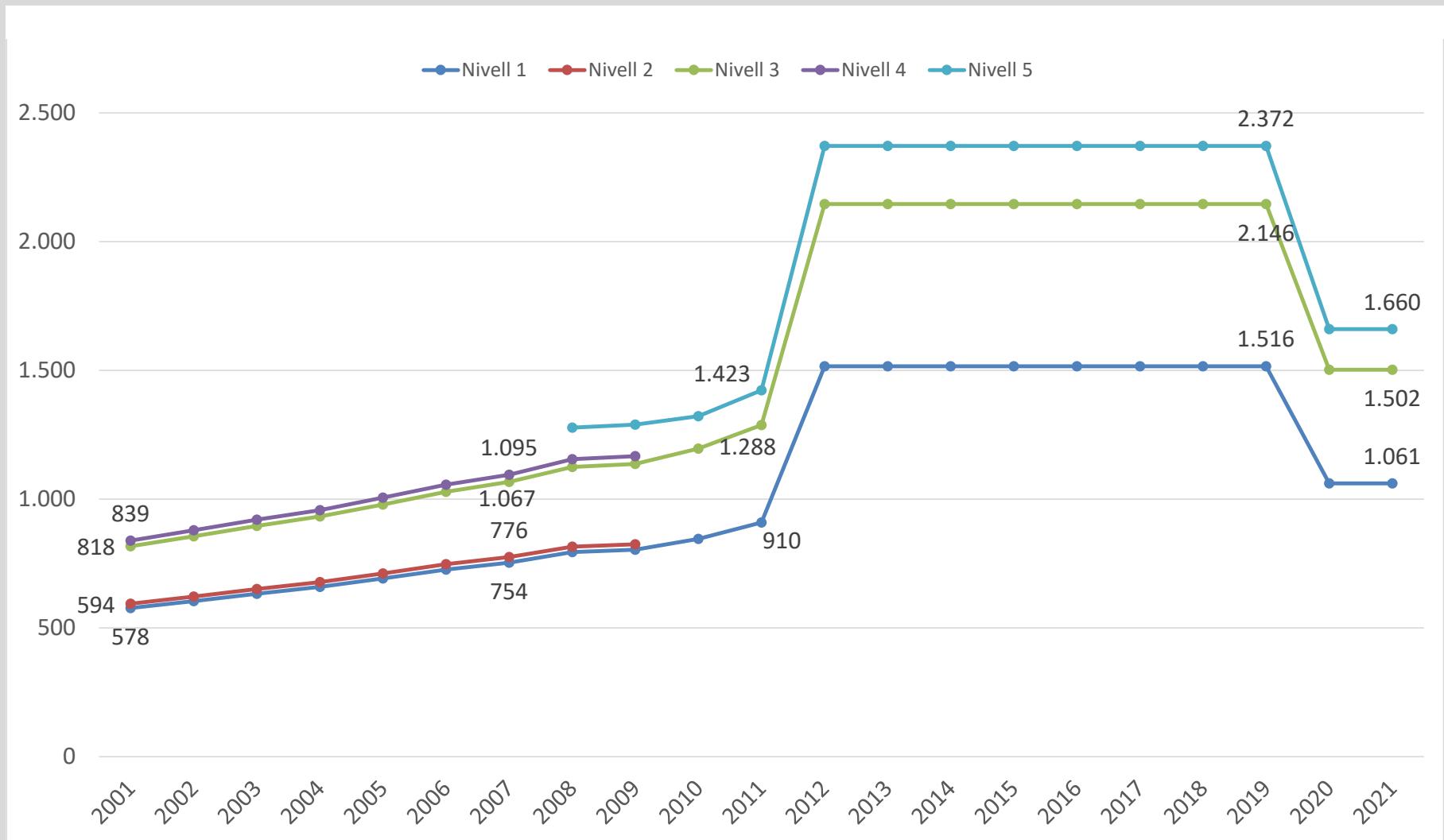
1. Seguir reduint els preus públics per equiparar-nos a Europa
2. Incrementar el pressupost públic destinat a les universitats
3. Reforçar beques i ajuts directes
4. Impulsar ajuts indirectes
  - Allotjaments
  - Menjadors
  - Ajuts al transport públic
5. No oblidar que l'equitat es construeix al llarg de tot el sistema educatiu

# ANNEX 1: EL PREUS A CATALUNYA (€ CORRENTS)



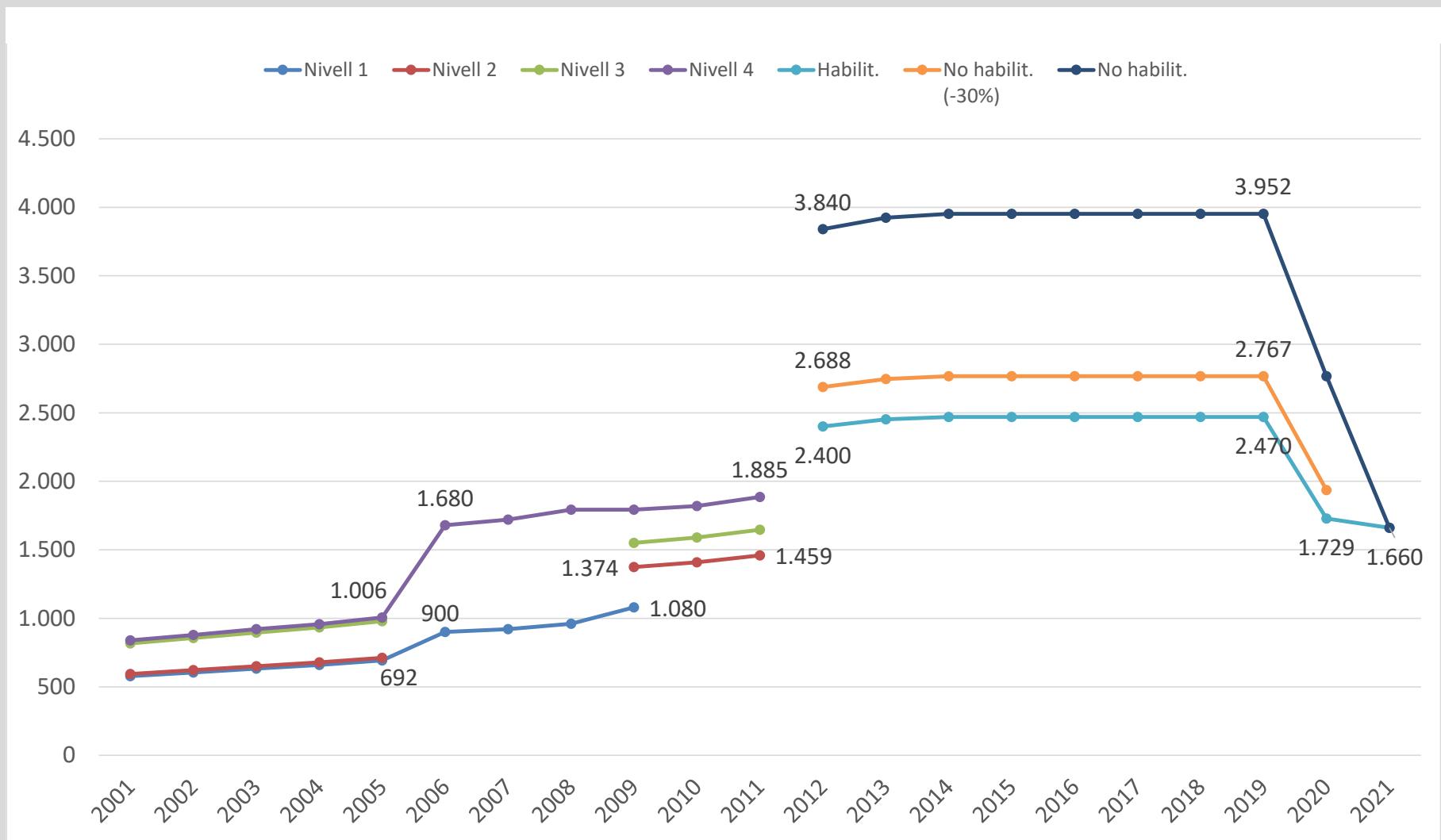


# Preu d'un curs de grau en 1<sup>a</sup> matrícula (\u20ac corrents)



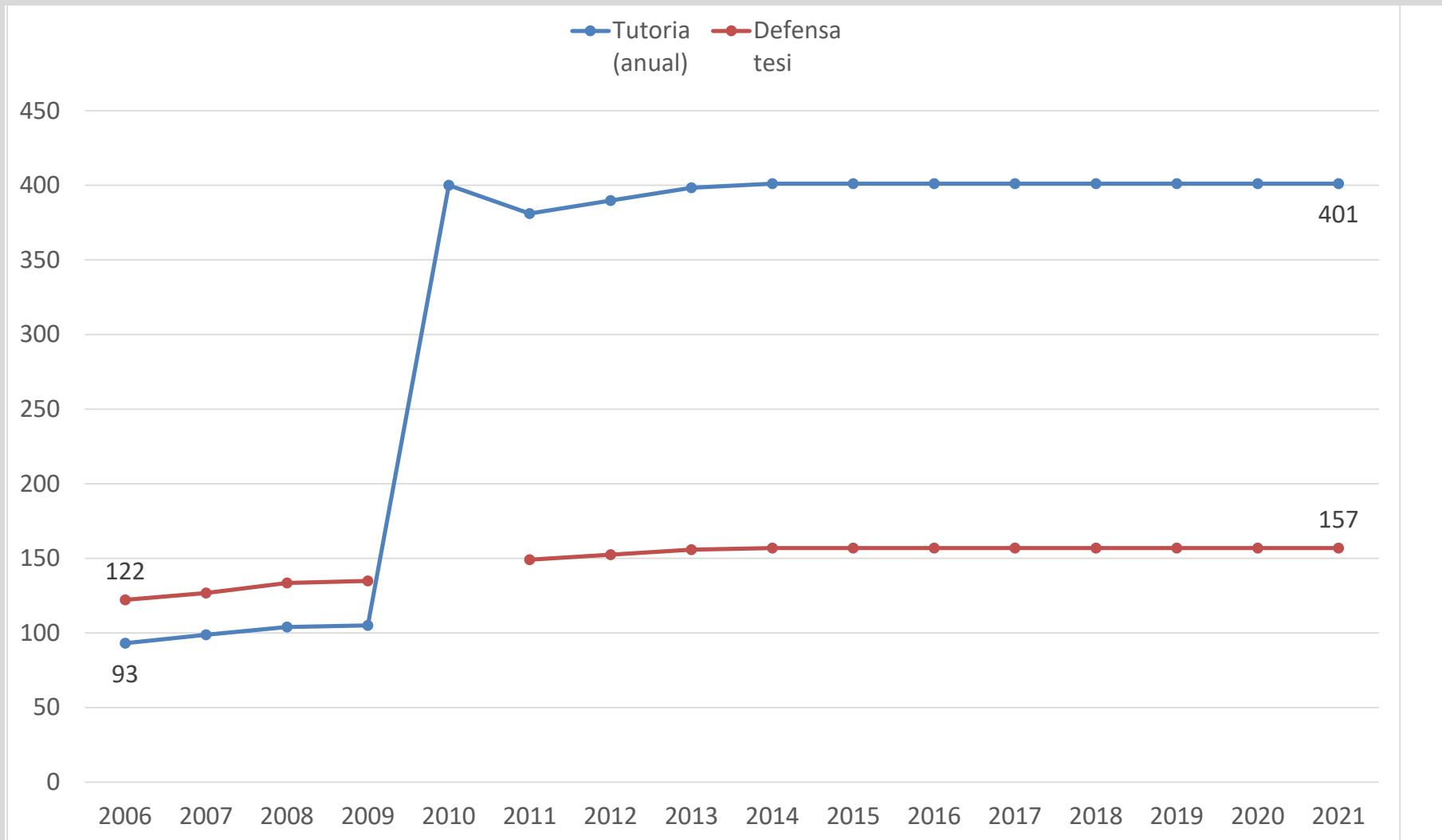


# Preu d'un curs de màster en 1<sup>a</sup> matrícula (\u20ac corrents)

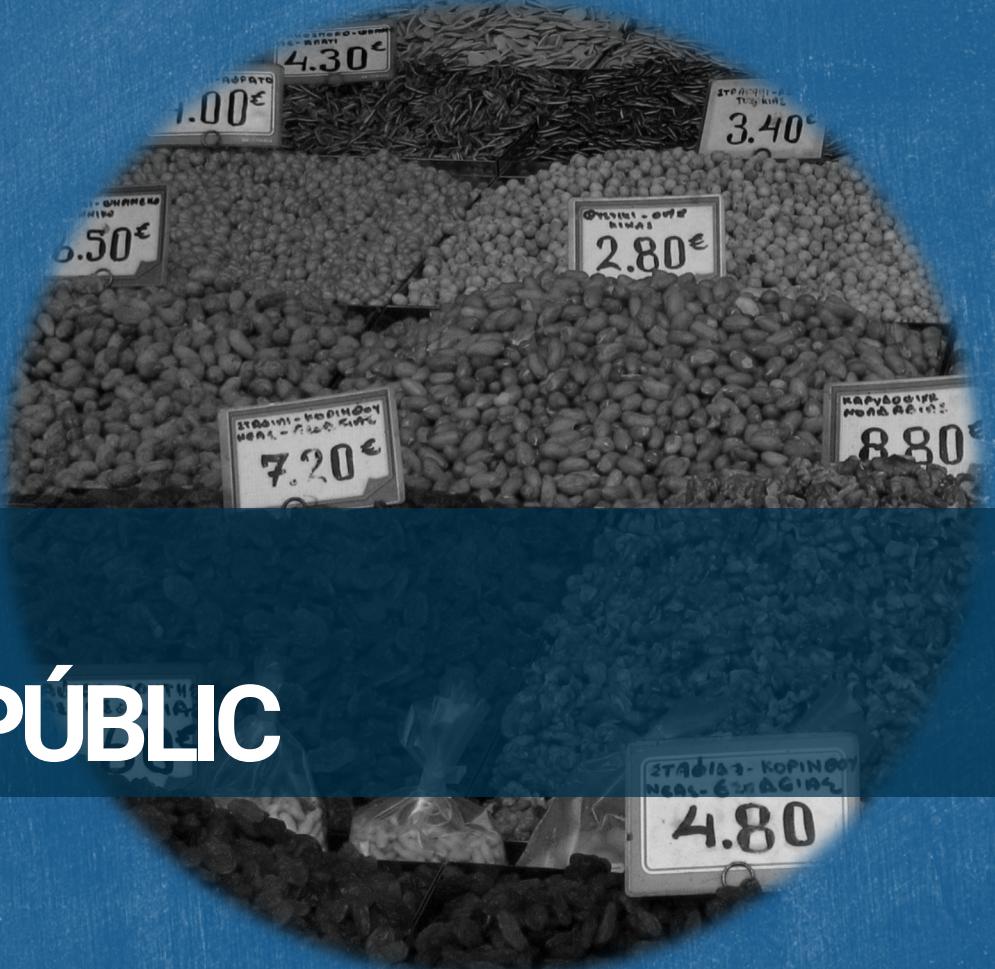




# Preu del doctorat (€ corrents)



# ANNEX 2: EL FINANÇAMENT PÚBLIC



# Espanya en el context internacional



# Evolució del finançament públic a l'EEES 2010 - 2020

eua

PUBLIC  
FUNDING  
OBSERVATORY

About

Efficiency Autonomy



OBSERVATORI DEL SISTEMA UNIVERSITARI



@OSUniversitari



<http://www.observatoriuniversitari.org/>



# Indicadors de finançament públic



Public Funding Observatory 2020/2021

## SPAIN

eua  
EUROPEAN  
UNIVERSITY  
ASSOCIATION

### Public funding to public higher education institutions (2008-2020)

Despite the economic growth, Spain did not yet manage to close its funding gap, witnessing a funding decrease by 20% in real terms compared to 2008 which has not significantly evolved since 2013. In terms of university demographics, the student population decreased by 4% since 2008, but has stabilised in the last three years. Among the topics for discussion and reform in 2020 is a change in tuition fee policies, as the authorities are seeking to homogenize tuition fees in the different regions.



funding decrease in real terms



funding decrease despite economic growth



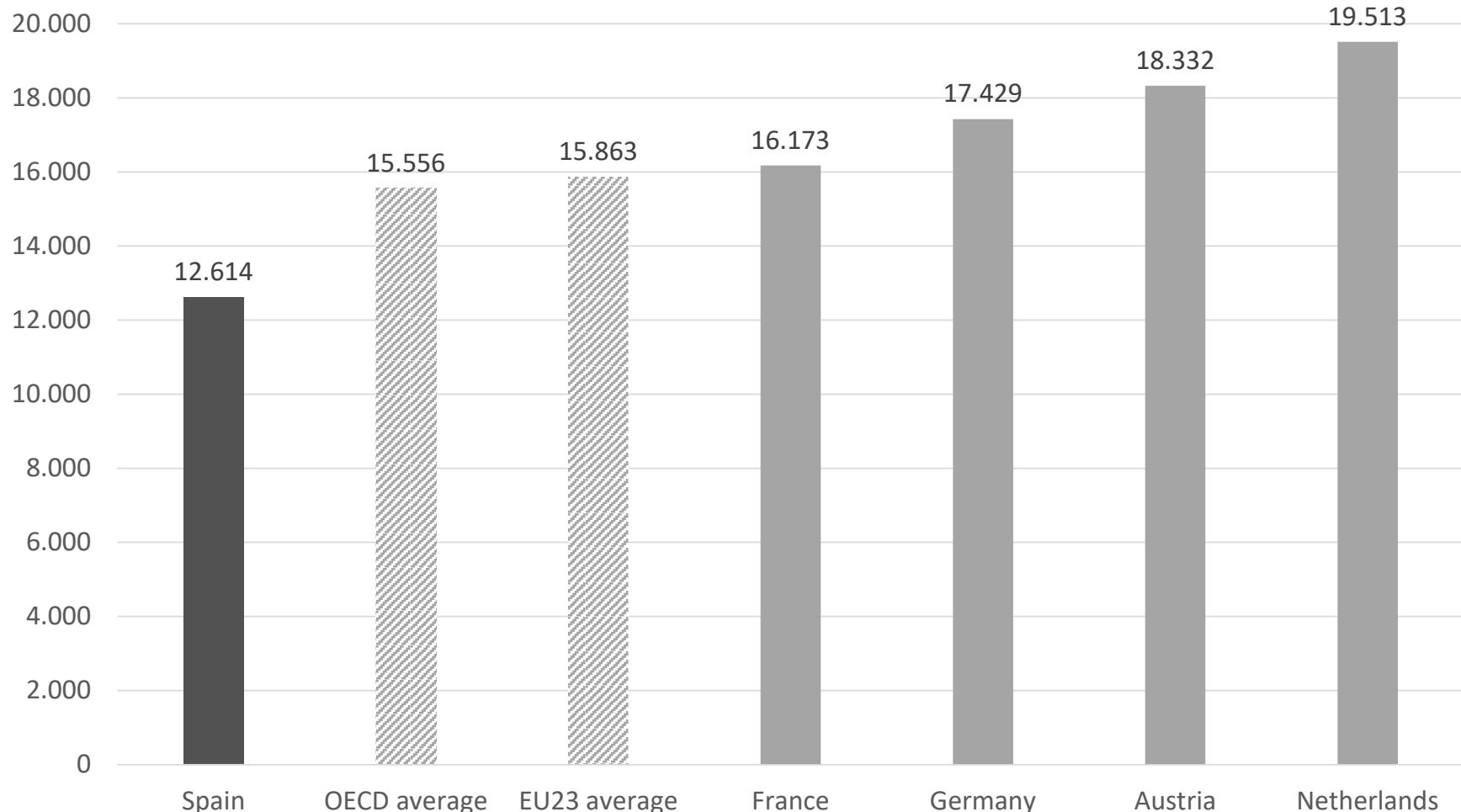
funding decrease higher than student numbers decline





# Espanya, en el context de l'OCDE

Gasto en enseñanza terciaria,  
por estudiante-ETC, en US\$-PPA (año 2016)

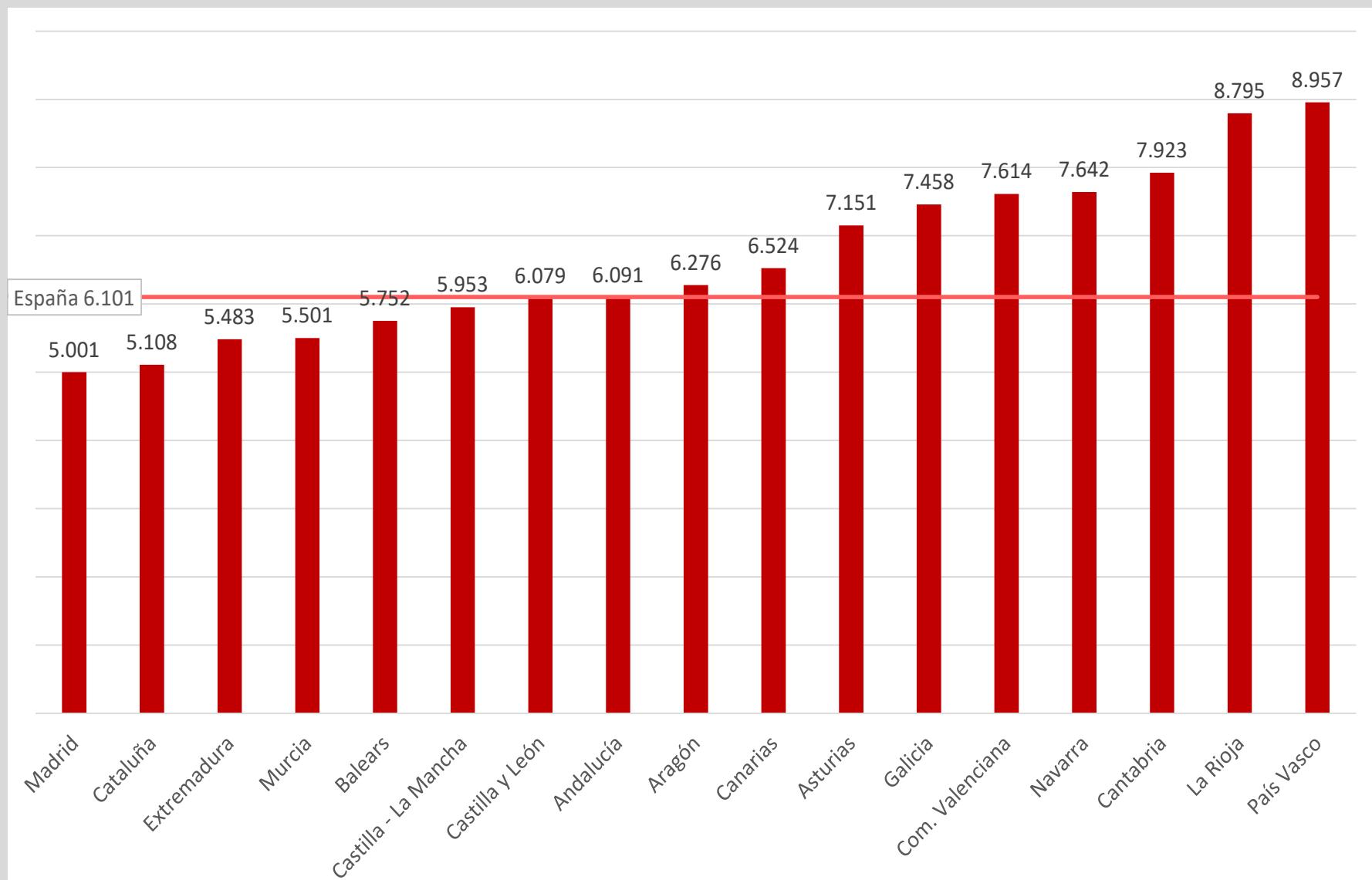


Catalunya dins el  
conjunt d'Espanya

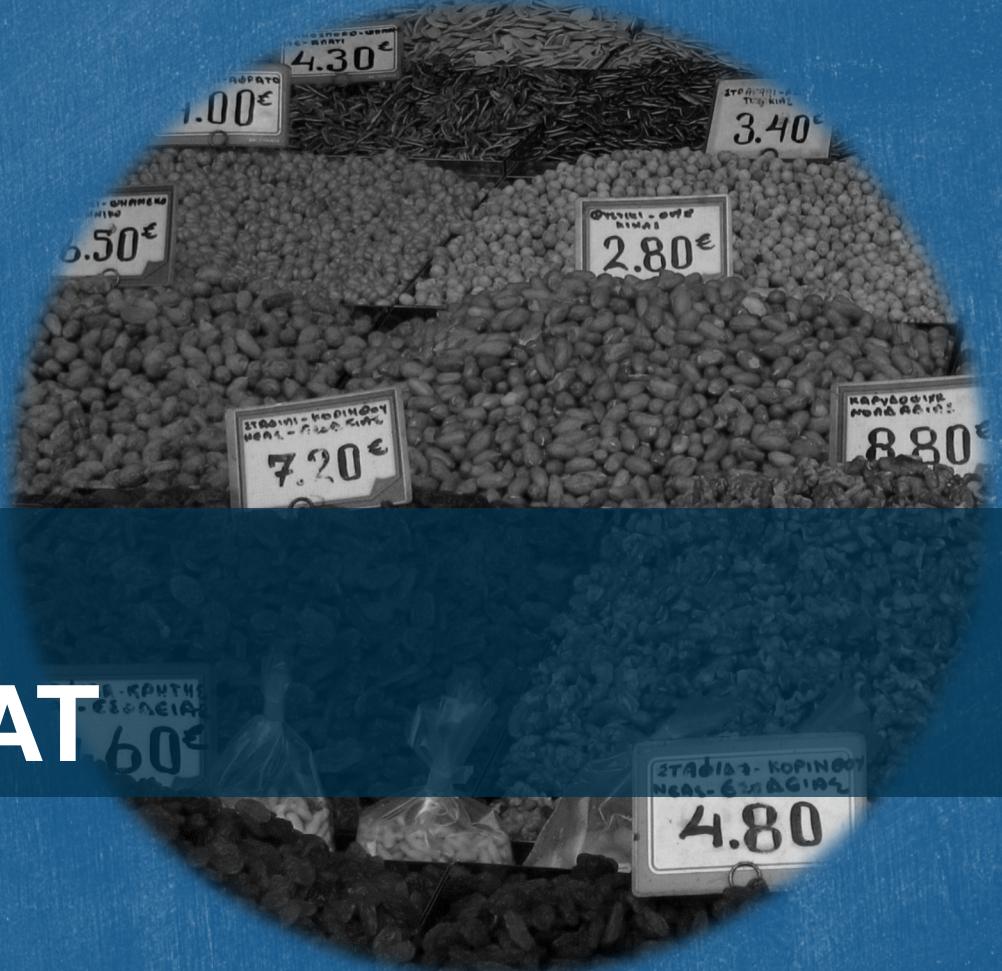


# Finançament públic per estudiant (€)

## Any 2017



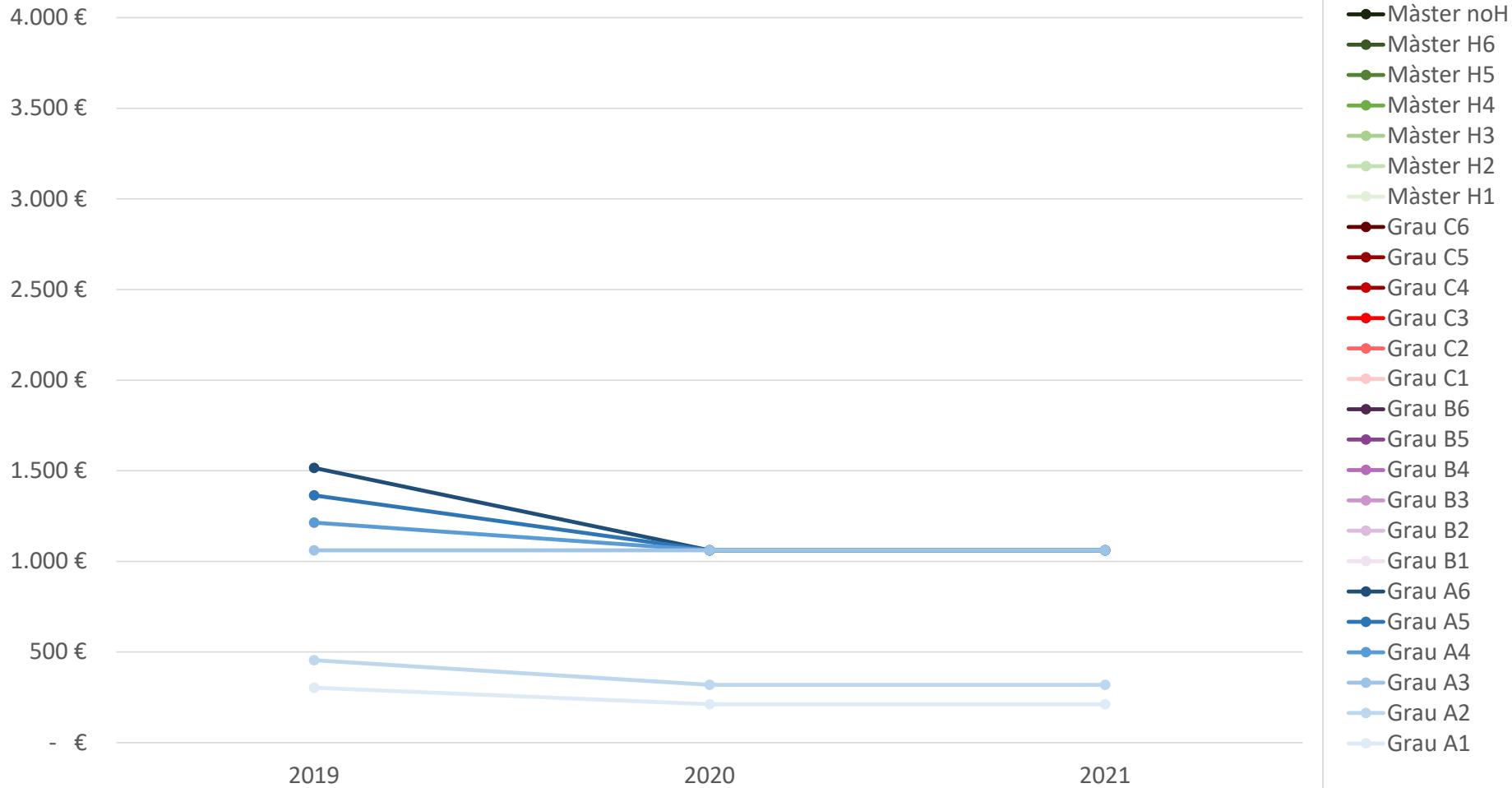
# ANNEX 3: LES BEQUES EQUITAT





# Els decrets de preus a Catalunya

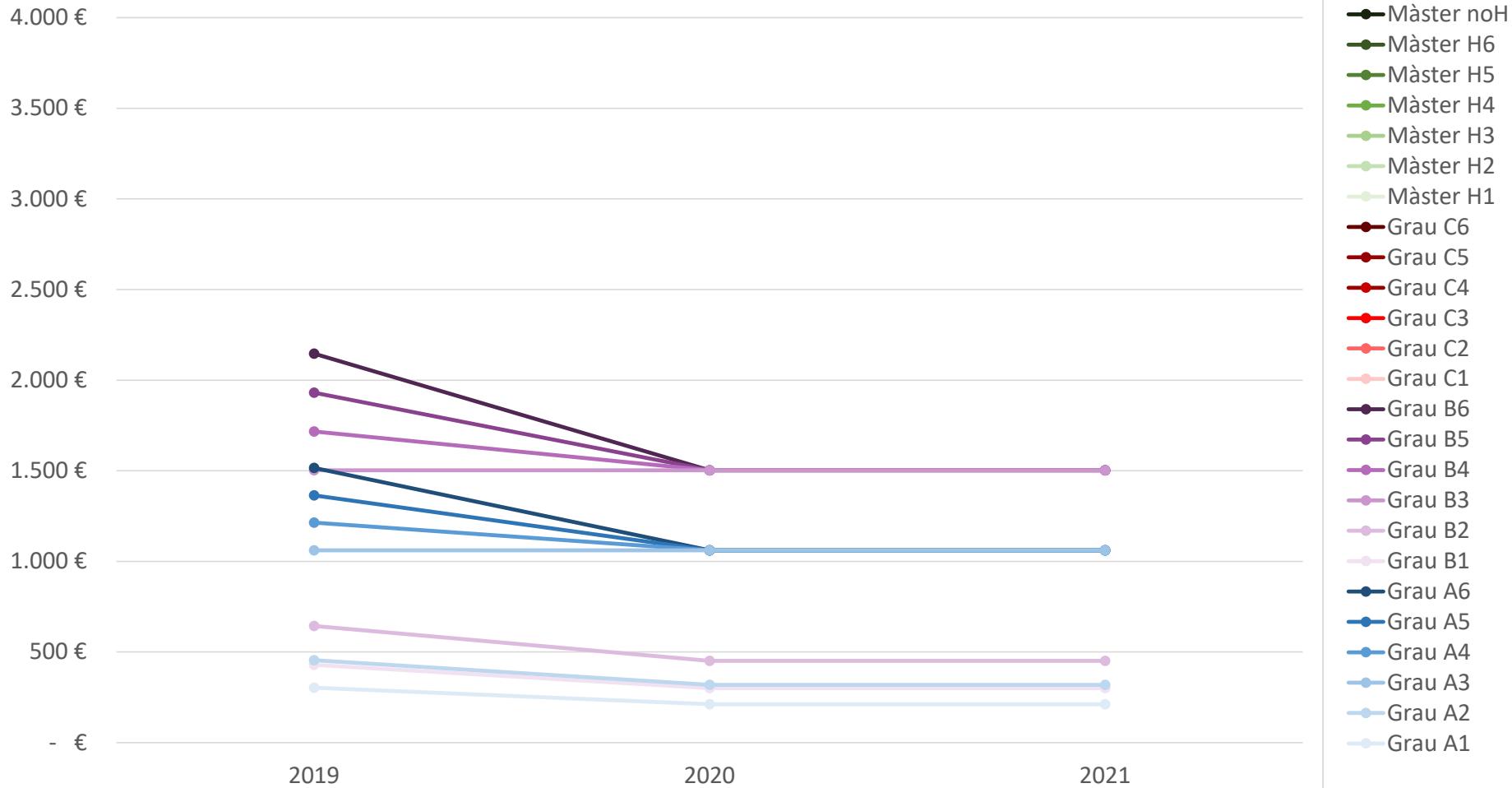
## Modificació del sistema de reducció de preus per renda





# Els decrets de preus a Catalunya

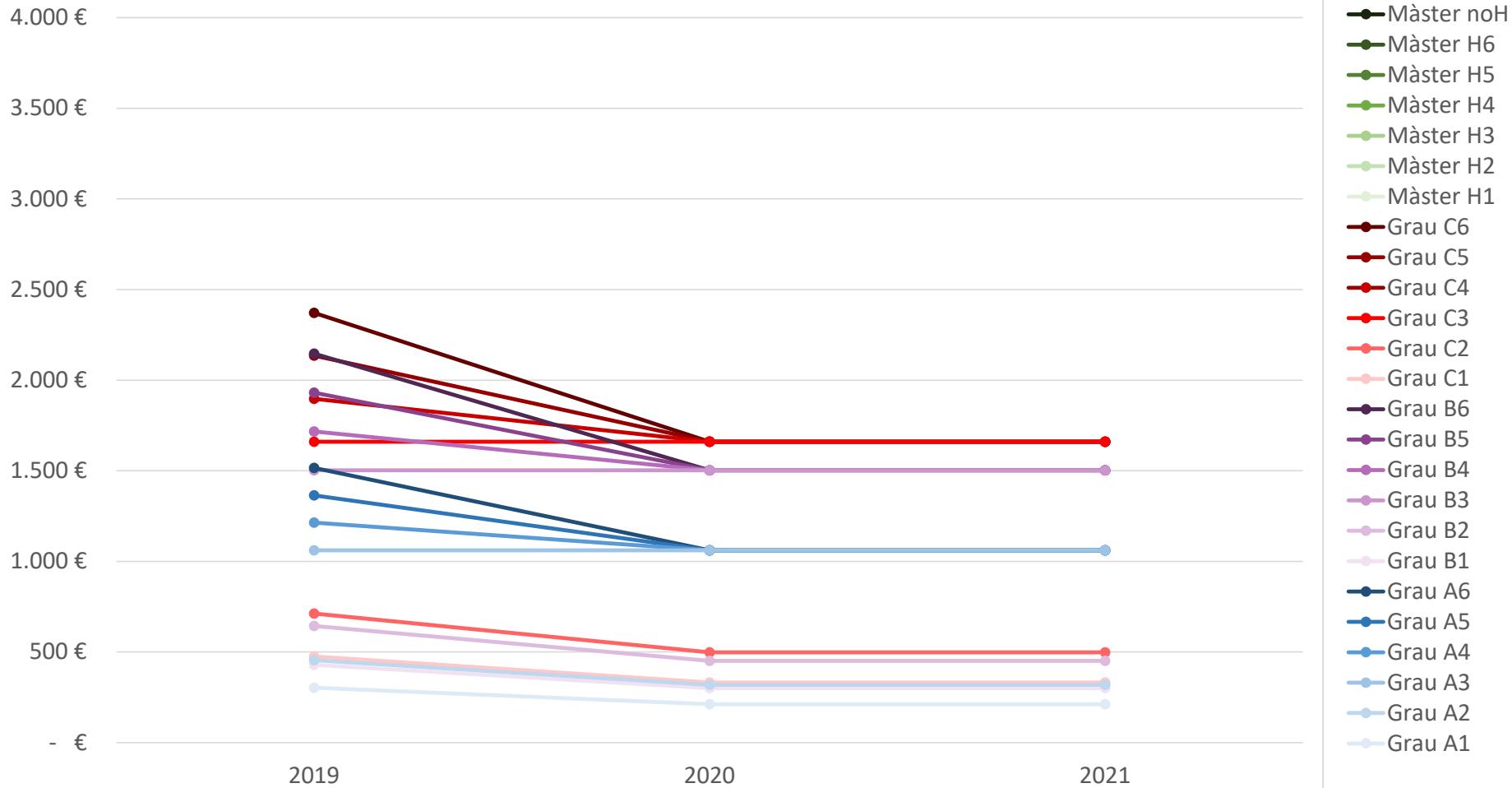
## Modificació del sistema de reducció de preus per renda





# Els decrets de preus a Catalunya

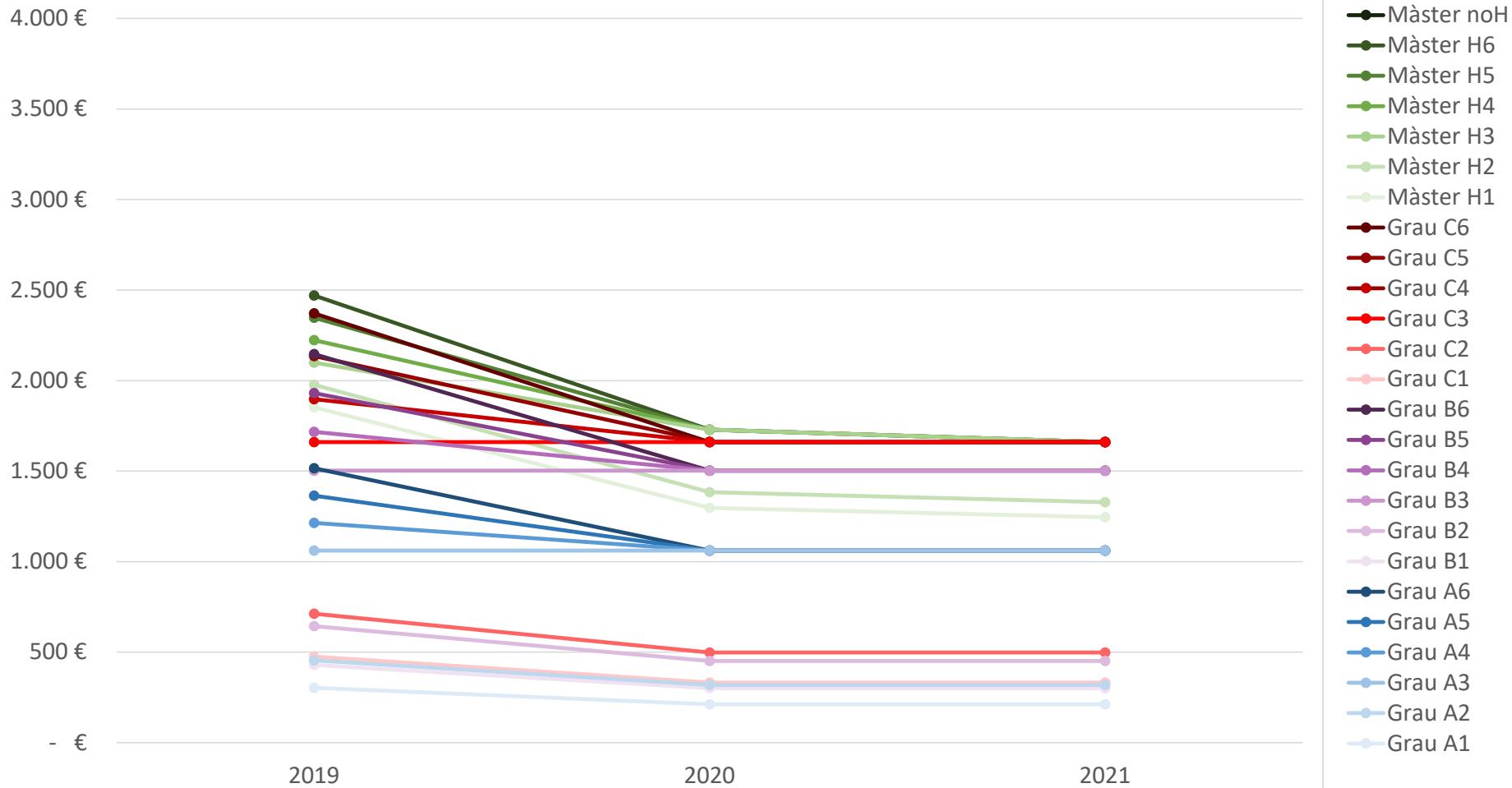
Modificació del sistema de reducció de preus per renda





# Els decrets de preus a Catalunya

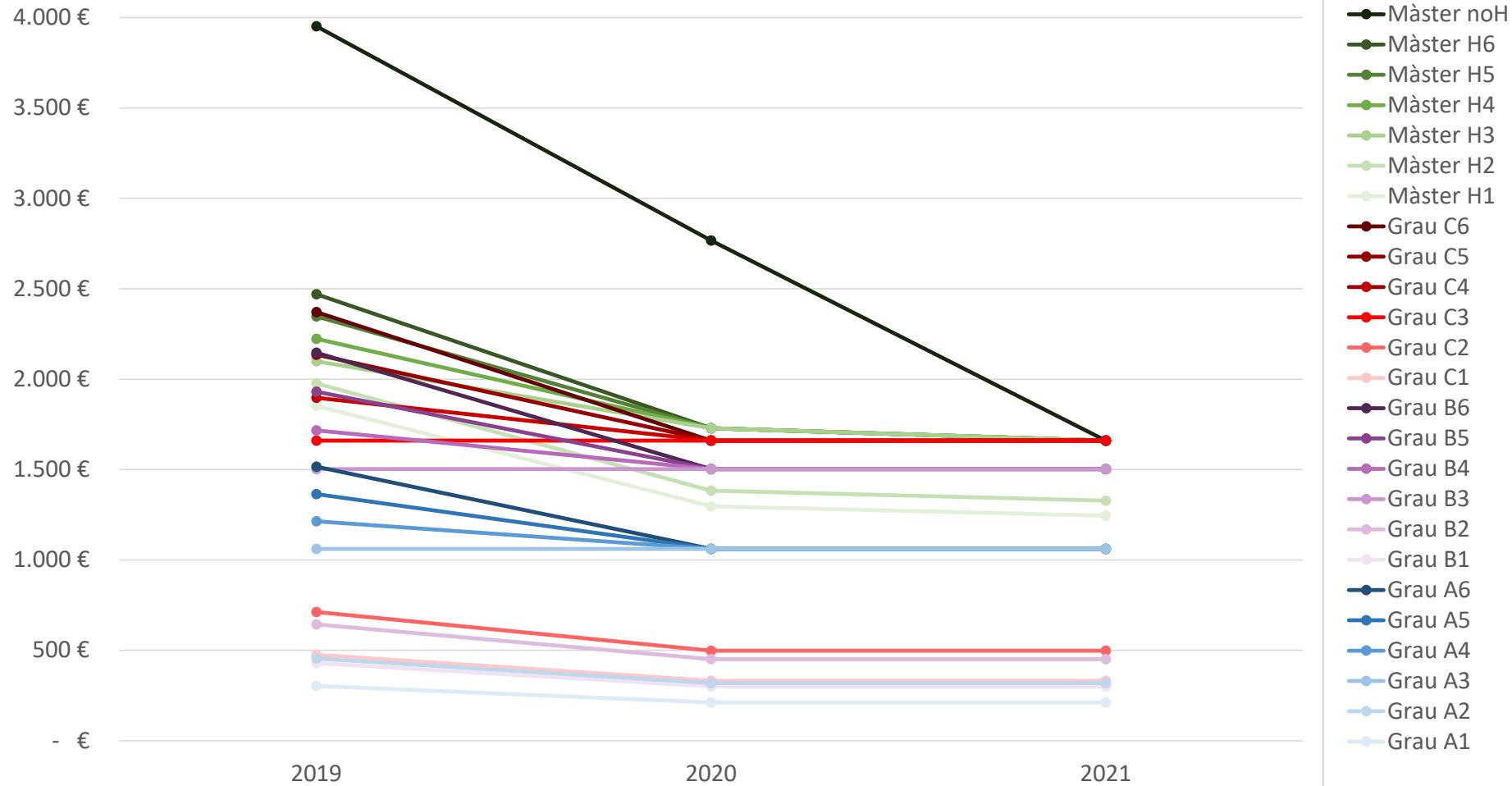
## Modificació del sistema de reducció de preus per renda



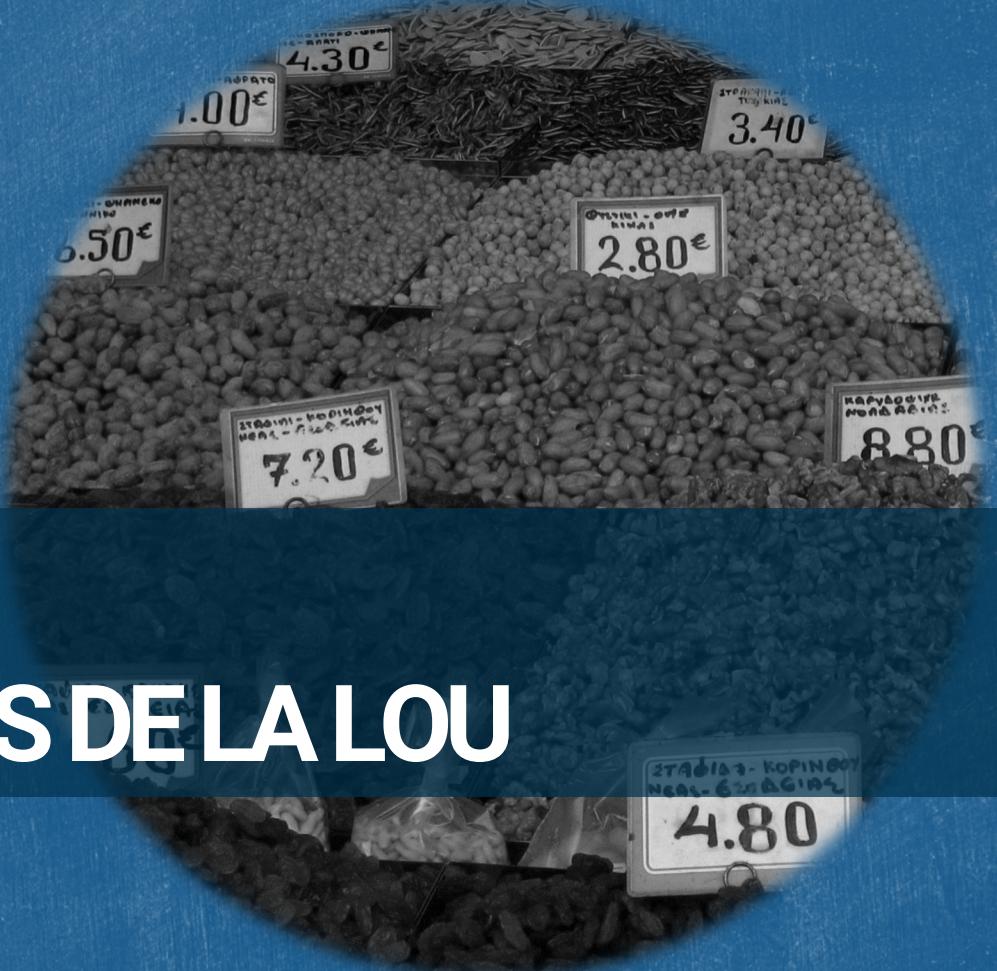


# Els decrets de preus a Catalunya

Modificació del sistema de reducció de preus per renda



# ANNEX 4: LES MODIFICACIONS DE LA LOU





# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca el Consejo de Coordinación Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

- 2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca el Consejo de Coordinación Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio
- 2012** en los siguientes términos:

Precios, como porcentaje de los costes			
	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante
1 <sup>a</sup> matrícula	[15% ..... 25%]	[15% ..... 25%]	[40% ..... 50%]
2 <sup>a</sup> matrícula	[30% ..... 40%]	[30% ..... 40%]	
3 <sup>a</sup> matrícula	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]
4 <sup>a</sup> matrícula y sucesivas	[90% ... 100%]	[90% ... 100%]	



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca **el Consejo de Coordinación Universitaria** que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio en los siguientes términos:

**2012**

Precios, como porcentaje de los costes			
2017	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante
1ª matrícula	[15% ..... 25%]	[15% ..... 25%]	[40% ..... 50%]
2ª matrícula	[30% ..... 40%]	[30% ..... 40%]	
3ª matrícula	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]
4ª matrícula y sucesivas	[90% ... 100%]	[90% ... 100%]	



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

- 2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio en los siguientes términos:
- 2012**

Precios, como porcentaje de los costes			
2017	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante
1 <sup>a</sup> matrícula	[15% ..... 25%]	[15% ..... 25%]	[15% ..... 50%]
2 <sup>a</sup> matrícula	[30% ..... 40%]	[30% ..... 40%]	[35% ..... 65%]
3 <sup>a</sup> matrícula	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]	
4 <sup>a</sup> matrícula y sucesivas	[90% ... 100%]	[90% ... 100%]	[75% ... 100%]



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

- 2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio en los siguientes términos:
- 2012**

Precios, como porcentaje de los costes			
2017	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante
2018	1ª matrícula [15% .... 25%]	[15% ..... 25%]	[15% ..... 50%]
	2ª matrícula [30% .... 40%]	[30% ..... 40%]	[35% ..... 65%]
	3ª matrícula [65% .... 75%]	[65% ..... 75%]	[75% ... 100%]
	4ª matrícula y sucesivas [90% ... 100%]	[90% ... 100%]	



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

- 2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio en los siguientes términos:
- 2012**

Precios, como porcentaje de los costes				
2017	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante	
1 <sup>a</sup> matrícula	[0% ..... 25%]	[15% ..... 25%]	[15% ..... 50%]	
2 <sup>a</sup> matrícula	[30% ..... 40%]	[30% ..... 40%]	[35% ..... 65%]	
3 <sup>a</sup> matrícula	[65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]		
4 <sup>a</sup> matrícula y sucesivas	[90% ... 100%]	[90% ... 100%]		[75% ... 100%]



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001**

En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio en los siguientes términos:

**2012**

Precios, como porcentaje de los costes			
	Grado	Máster habilitante	Máster no habilitante
2017	1ª matrícula [0% ..... 25%]	[15% ..... 25%]	[15% ..... 50%]
2018	2ª matrícula [30% ..... 40%]	[30% ..... 40%]	[35% ..... 65%]
2020	3ª matrícula [65% ..... 75%]	[65% ..... 75%]	[75% ... 100%]
	4ª matrícula y sucesivas [90% ... 100%]	[90% ... 100%]	



# LOU, article 81, punt 3, apartat b

**2001** En el caso de estudios conducentes a la obtención de títulos de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional, los precios públicos y derechos los fijará la Comunidad Autónoma, dentro de los límites que establezca la Conferencia General de Política Universitaria que estarán relacionados con los costes de prestación del servicio

**2012**

**2017**

**2018**

**2020**

